

**PROPUESTA PARA LA ELABORACION DE UNA POLITICA PÚBLICA PARA
EL MANEJO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS SOLIDOS EN EL
DISTRITO DE BUENAVENTURA VALLE DEL CAUCA**

HAROLD GONZALO SUÁREZ MANZANO

GUSTAVO SUÁREZ MONTAÑO

**UNIVERSIDAD ICESI
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA EN GOBIERNO
SANTIAGO DE CALI
2015**



**PROPUESTA PARA LA ELABORACION DE UNA POLITICA PÚBLICA PARA
EL MANEJO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RESIDUOS SOLIDOS EN EL
DISTRITO DE BUENAVENTURA VALLE DEL CAUCA**

PROYECTO DE GRADO

HAROLD GONZALO SUÁREZ MANZANO

GUSTAVO SUÁREZ MONTAÑO

Asesor de la investigación

MARÍA ISABEL IRURITA MUÑOZ, Directora Maestría en Gerencia para la
Innovación Social Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Maestría en Gerencia
para la Innovación Social, Docente Maestría en Gobierno.

**UNIVERSIDAD ICESI
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA EN GOBIERNO
SANTIAGO DE CALI**

AGRADECIMIENTOS

Los autores expresan sus agradecimientos a:

-Al Dios de los cielos por darnos esta oportunidad

-A nuestra familia por su apoyo

-Manos Visibles

-Paula Marcela Moreno Zapata

-Fundación Ford

-Universidad ICESI

-Pablo Milanese

-María Isabel Irurita Muñoz

Todas aquellas personas que de una u otra forma contribuyeron al desarrollo del proyecto.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	5
1. IMPORTANCIA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA PARA EL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN BUENAVENTURA.....	6
2. CONTEXTO.....	7
3. PROGRAMA BONOS ALIMENTICIOS POR BASURA NO ORGANICA.....	13
3.1 SITUACION DIAGNOSTICA DEL PROGRAMA.....	14
3.1.1 Producción de residuos en vivienda.....	15
3.1.2 Producción de residuos en vivienda.....	15
3.1.3 Otros productores.....	16
3.1.4 Producción percápita.....	17
4. IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA.....	17
4.1 IMPLEMENTACION PROGRAMA DE BONOS ALIMENTICIOS POR BASURA NO ORGANICA.....	18
4.1.1 Primera fase del programa.....	18
4.1.2 Responsables.....	20
4.2 Segunda fase del programa.....	20
4.2.1 Responsables.....	22
4.3 Tercera fase del programa (propuesta).....	23
4.4 Fuentes de financiación.....	23
5. LA POLITICA.....	24
PENSAMIENTOS FINALES.....	27
BIBLIOGRAFÍA.....	28

INTRODUCCION

Antes de dar inicio a esta propuesta queremos acoger la frase de la Ingeniera peruana Albina Ruiz¹: “Desde la basura, estamos cambiando mentes y corazones en todo el mundo”. Estas palabras son de gran importancia para la materialización de esta propuesta. En tercer semestre de la Maestría en Gobierno y dentro de nuestro programa de estudios vimos la asignatura Gestión de Programas y Proyectos con Actores No Estatales, dictada por la profesora Maria Isabel Irurita². Para esta asignatura, con otros dos compañeros y como requisito de trabajo final, presentamos un proyecto que denominamos Fundación Puntos Verdes, cuyo único propósito era generar soluciones sociales y ambientales en torno a los Residuos Sólidos - RS - generados en el Distrito de Buenaventura. La situación de residuos sólidos del Distrito no es ajena a la del resto del país donde un porcentaje significativo de la población no cuenta con un servicio adecuado de recolección de estos residuos y deben utilizar otro tipo de métodos, los cuales no cumplen con las condiciones técnicas requeridas y pueden causar otro tipo de impactos ambientales. Teniendo en cuenta que gran parte de esta población se encuentra en áreas de bajamar y es éste el colector más cercano para todo tipo de basuras, se genera gran contaminación al mar y se afecta grandemente sectores como el turismo de playa. Todo esto nos indica que la formulación de una política pública que minimice el impacto de esta problemática es necesaria y urgente.

¹ RUIZ, Albina; ecologista peruana , activista social y emprendedora social. Es la fundadora y líder de Ciudad Saludable, una organización de salud ambiental sin fines de lucro con sede en Lima , Perú, y una Fundación Schwab miembro del Foro Económico Mundial.

² IRURITA, María Isabel; Directora Maestría en Gerencia para la Innovación Social Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Maestría en Gerencia para la Innovación Social, Docente Maestría en Gobierno.

1. IMPORTANCIA DE LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA POLÍTICA PARA EL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS EN BUENAVENTURA.

Antes de precisar la importancia de la implementación de una política pública, nos hacemos el siguiente interrogante: ¿Por qué una Política Pública? Para responder a este interrogante, nos apoyamos en la definición que hace Raul Velasquez Gavilanes³, una “política pública es un proceso integrador de decisiones, acciones, inacciones, acuerdos e instrumentos, adelantado por autoridades públicas con la participación de los particulares, y encaminado a solucionar o prevenir una situación definida como problemática”.

La política pública hace parte de un ambiente determinado del cual se nutre y al cual pretende modificar o mantener y nosotros vemos en los residuos solidos no un problema sino una alternativa socioambiental, pero se necesita el empoderamiento de todos los actores públicos y privados para iniciar todo un plan que garantice los instrumentos para su aplicación, su sostenibilidad en el tiempo, la participación activa y en conjunto de la sociedad y los actores involucrados. Para poder lograr esta sinergia, el mecanismo más adecuado es la formulación e implementación de una política pública.

Lo que buscamos con la presentación de esta propuesta es generar las condiciones técnicas, sociales, ambientales y económicas para viabilizar su operatividad, no solo, en el Distrito de Buenaventura, sino también en las otras dos cabeceras municipales del pacifico como son Tumaco y Quibdó, que presentan una problemática similar, tomándolos como programas piloto para luego replicarlos y/o adaptarlos en otros municipios de Colombia y adecutarlos a las necesidades de países vecinos.

En la propuesta queremos enfatizar los siguientes puntos:

- La problemática ambiental y social generada por el actual manejo de los Residuos solidos en el Distrito de Buenaventura.
- El análisis de la situación nacional y regional, basados en las políticas y normatividad vigentes, además de la posición del gobierno central frente a esta problemática.

³ Abogado de la Pontificia Universidad Javeriana con Maestría en Políticas Públicas y Doctorado en Estudios Políticos de la Universidad de Oxford. Se desempeña como profesor de carrera de las Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario, donde dicta los cursos Políticas Públicas y Liderazgo Político. Es miembro del Centro de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales de la misma Universidad.

- Proponer también un programa de carácter ambiental, con ingerencia social y además participativo (involucra el sector público y el privado), como alternativa de manejo a la situación de residuos sólidos. Este programa deberá implementar una cultura cívica que pueda cambiar el paradigma social actual y genere otro tipo de alternativas comunitarias teniendo como única finalidad el bienestar social de los sectores menos favorecidos.
- La posible implementación de la propuesta como política pública, que recoja los argumentos de bienestar, participación y equidad, además que sea una política replicable en otros sectores del país que tengan condiciones similares.
- Por último haremos las recomendaciones y observaciones pertinentes, tendientes a poder realizar una buena aplicación, enmarcadas estas dentro de la lógica del desarrollo de la propuesta.

2. CONTEXTO

Colombia produce diariamente más de 26 mil toneladas de basura (SSPD³, 2013) que en muchos casos, son tratadas inadecuadamente. Estudios realizados⁴, muestran como se disponen estos residuos en Colombia, comparando las cifras del 2010 (figura No 1) con las abtenidas del periodo 2013 (Figura No 2) podemos observar un decrecimiento del 17.5% en el uso de los rellenos sanitarios y un aumento en el uso de botaderos del 8.2%, así como también la reactivación de sistemas como el de quemas y la utilización de celdas transitorias y/o de contingencia, es importante anotar que estos residuos, atraen animales que transmiten enfermedades peligrosas y fácilmente contagiosas que pueden provocar graves problemas a las personas, ya que su sistema de defensas, no está preparado para este tipo de virus y bacterias. El aire también se ve afectado porque la basura, cuando se descompone o se quema, expulsa ciertos gases efecto invernadero, especialmente metano y CO₂, que se acumulan en la atmósfera y contribuyen al cambio climático mundial, además de otros de características tóxicas, como el benceno, muy nocivos para la salud.

Los ríos, mares y humedales sufren diariamente el vertimiento de desechos contaminantes que pueden llegar a las aguas que consumimos en nuestras casas. Además de todos estos efectos, los costos económicos que trae la recogida, acumulación, eliminación y reciclaje de basura supone gastos adicionales para las administraciones públicas, todo esto en el marco de algunas denuncias sobre

presuntas irregularidades en la adjudicación de licitaciones para el manejo de los desechos, en muchos municipios de nuestro país.



Fig. No 1: Disposición de residuos en Colombia

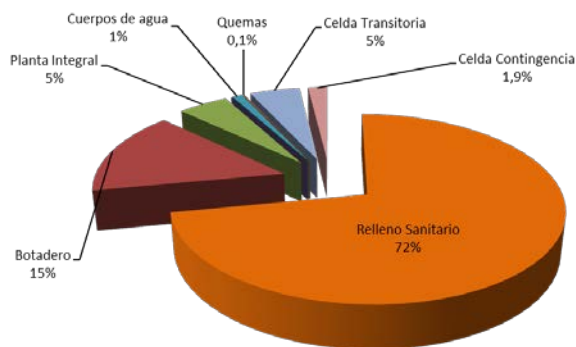


Fig. No 2: Disposición de residuos en Colombia - 2013

Fuentes: Superintendencia de servicios públicos – SUI 2010.
–SUI 2013

SSPD

³ Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios-SSPD. Informe Nacional de Disposición Final 2013. (Datos del periodo comprendido entre junio de 2012 a mayo 2013).

⁴ Coordinación de estudios a grupos de prestadores de servicios, Superintendencia de Servicios Públicos.

Personajes de reconocimiento como la ex ministra de Medio Ambiente, Cecilia Rodríguez, y la procuraduría Delegada para asuntos Ambientales, reconocen los avances, que desde el decreto del año 2002, se han presentado en esta materia en algunas áreas del territorio, dado que se obliga a los alcaldes a adelantar un plan de gestión de residuos sólidos y la conformación de practicas mas amigables dejando atrás los métodos tradicionales poco técnicos.

La normatividad nacional ha avanzado hacia la consolidación de una política sectorial, referenciando los aspectos de manejo de residuos solidos y saneamiento ambiental, en los últimos años se están promoviendo estrategias que tengan como finalidad inversiones más integrales con el objeto de consolidar esfuerzos técnicos, comerciales y financieros buscando obtener mayor impacto en términos de sostenibilidad, calidad y ampliación de cobertura; fortaleciendo adicionalmente la asistencia técnica y el apoyo financiero a los entes territoriales de caracter municipal y regional. En el siguiente esquema se reseñan las principales normas que han dado los lineamientos, de carácter jurídico, para el desarrollo del sector:



Para el Distrito de Buenaventura, se evidencian unas prácticas poco técnicas, donde el manejo de los residuos sólidos es totalmente inadecuado, la poca o nula

educación ambiental que tienen los habitantes de sectores deprimidos que aun disponen los residuos a cuerpos de agua y/o directamente al mar y el no contar con un relleno sanitario sino con un botadero a cielo abierto, agudizan la situación de la ciudad. Cabe anotar que este botadero viene enfrentando la posibilidad de un cierre definitivo, la última amenaza de cierre por parte de la Corporación Autónoma Regional CVC fue en agosto del año 2014, pero se ha mantenido abierto por la construcción de unas celdas transitorias o vasos para ampliar la capacidad del botadero (ver foto N°1), estas circunstancias hacen que el manejo y disposición de los residuos sólidos sea una prioridad para el Distrito, donde los planes, programas y/o proyectos deben contener un componente ambiental, económico y social, que garanticen su funcionamiento y seguimiento.



Foto No1: Vaso N° 2 botadero de Córdoba Buenaventura.

Según conceptos de la CVC, el botadero de Buenaventura es uno de los peores del país, no se manejan adecuadamente los lixiviados (desechos líquidos que vierten las basuras, que son muy contaminantes), ni se maneja el gas metano, ni se controla el ingreso de productos altamente contaminantes. Pero hay que resaltar que gran parte de los habitantes de la ciudad hacen mala disposición final de los desechos sólidos arrojándolos a los cuerpos de agua o a zonas no aptas, como sucede en la comuna 12 donde muchas personas botan la basura a los ríos y quebradas, que desembocan al mar por el estero el Pailón, donde Ecopetrol tiene una barrera para evitar que un eventual derramamiento de crudo contamine la bahía de Buenaventura, pero paradójicamente, esta barrera ataja en un gran porcentaje el paso de las basuras al mar (ver foto n°2)



Foto No2: Residuos retenidos por barrera de Ecopetrol, puente del Pailón.

Lastimosamente toda esta basura que detiene esta barrera no es recogida, pues no existe en estos momentos un programa para su recolección, sino que se le abre paso para que continúe su camino al mar. Esto nos lleva a pensar que una política pública pertinente para Buenaventura debe contener programas para el aprovechamiento de estas condiciones como una medida a corto plazo, que sea complementaria a las campañas de concientización que debe contener la política; esto con el fin de disminuir la cantidad tan alta de residuos sólidos que terminan en el mar. Adoptar este sistema en las quebradas y esteros de la ciudad por donde transitan las basuras y recogerlas sería muy acertado.

Una política pública para Buenaventura debe también contemplar acciones coactivas (puesta en funcionamiento del comparendo ambiental: Acuerdo 01 del 28 de enero de 2011), que desincentiven a los ciudadanos a hacer mala disposición final de los residuos sólidos y obligue a la empresa prestadora del servicio de recolección de basuras a respetar el horario de recolección en las diferentes rutas, que sancione a los conductores que usualmente arrojan a las calles los vasos desechables y otros residuos, pero esa política también debe contener estrategias que estimulen la participación de las personas (programa puntos verdes como el propuesto en este trabajo), que conviertan el reciclaje no solo en una costumbre social aceptada y apoyada, sino también en una posibilidad de mejorar la calidad de vida para familias de escasos recursos.

Esta política debe incluir la posibilidad de que la disposición final de los desechos sólidos no sea en botaderos a cielo abierto, como sucede en la actualidad con el botadero de Córdoba, que causa actualmente la constante contaminación del río

que lleva su nombre, el cual, en otrora fuera destino turístico, pero que hoy es un mal oliente lugar que evitan visitar propios y extraños.



Foto No3: Disposición final de basuras en botadero a cielo abierto de Córdoba.

Buenaventura produce más de cuatro mil toneladas al mes de residuos sólidos (ver gráfica N°1), y no son aprovechados para generar empleos ni calidad de vida, sino que estos residuos son vistos como un problema que es necesario enterrar. Por esta y muchas otras razones es menester que exista una política pública capaz de establecer condiciones favorables que permitan que Buenaventura se erija como una ciudad ejemplar en el manejo de sus residuos sólidos, no lo que es hoy, una de las ciudades donde se da el peor tratamiento a las basuras (ver foto N°4)



Foto No4: Mala disposición de residuos en el área céntrica (Pueblo Nuevo).

La situación actual de Buenaventura amerita la implementación de una política pública, que genere condiciones propicias a sus habitantes en aspectos de carácter social, ambiental, económico y político; revisando y ponderando la normatividad actual, su eficiencia y cobertura. La población reclama que sus gobernantes con la participación de líderes comunitarios y líderes emergentes abanderen estos programas e inicien un proceso social en el Distrito de Buenaventura.

Además de lo descrito anteriormente, estas políticas o programas deberán cumplir con los siguientes objetivos :

- La Implementación de un sistema participativo, para la gestión integral de residuos sólidos, en forma asociativa con la participación del sector privado el sector público y la ciudadanía.
- Prevenir y reducir la contaminación del suelo, agua y aire, derivada del mal manejo de los desechos sólidos.
- Optimizar el aprovechamiento de los recursos fomentando el reúso y reciclaje de los materiales contenidos en los residuos.
- Rescatar la belleza y calidad del ambiente en los sitios en los que se dispone los desechos sólidos (vertederos no autorizados)
- Mantener la imagen y la limpieza de las áreas urbanas y rurales del Distrito.
- Implementar programas que no solo mitiguen el impacto ambiental sino que también generen alternativas sociales.

3. PROGRAMA BONOS ALIMENTICIOS POR BASURA NO ORGANICA

El presente programa surge como una iniciativa, de un grupo de estudiantes de la asignatura Gestión de Programas y Proyectos con Actores no Estatales, orientado por la profesora María Isabel Irurita, que dando respuesta a el trabajo final de la misma y con el compromiso de poderla aplicar y con ello contribuir con el desarrollo del Pacífico Colombiano, para el manejo adecuado de residuos sólidos. Esta propuesta combina dos aspectos importantes en el desarrollo socioeconómico de los habitantes del Distrito de Buenaventura, el primero mejorar las condiciones ambientales de sus hogares y su entorno social, con la aplicación de métodos caseros de separación de residuos sólidos reciclables y el segundo la oportunidad de obtener bonos de alimentos en canje por estos residuos, sin ningún tipo de costo por la transacción, solo el compromiso y la motivación de los participantes. Por eso se hace necesaria la identificación de una gama articulada de programas y

proyectos, que constituyan una transcripción de los grandes objetivos y permitan su instrumentación dentro del quehacer de la gestión pública ambiental y participativa.

El programa se desarrolla en dos fases inicialmente. La primera de socialización y educación ambiental y la segunda de recolección y canje por los bonos. Se plantea además una tercera fase una vez se consiga un volúmen de estos elementos que permitan la sostenibilidad del proceso en el tiempo, logrando un manejo por tipos de residuos, de tal forma que un 80% del total de usuarios hagan separación en fuente, bajo el concepto de aprovechables y no aprovechables, y según las directrices de las campañas educativas.

Adicionalmente, el programa perseguiría los siguientes objetivos de mediano y largo plazo:

- Presentación de los residuos por parte de los usuarios que permita la recolección con el 100% de cobertura, aún en zonas de difícil acceso, por medio de operaciones eficientes, de mínimos impactos y con tiempos de transporte a las zonas de canje mínimos.
- El desarrollo de microempresas de valorización de la fracción aprovechable, y con tratamiento para aquellas fracciones y tipos de residuos que resulten económicamente sostenibles, ambientalmente eficientes, socialmente viables, conjunto que permitirá lograr reducciones del 40% de las cantidades que van a disposición final en rellenos sanitarios.
- Establecimiento de áreas de recepción y canje, que cumplan al menos con criterios de localización normativos, técnicamente diseñados y correctamente operados.

3.1 SITUACION DIAGNÓSTICA DEL PROGRAMA

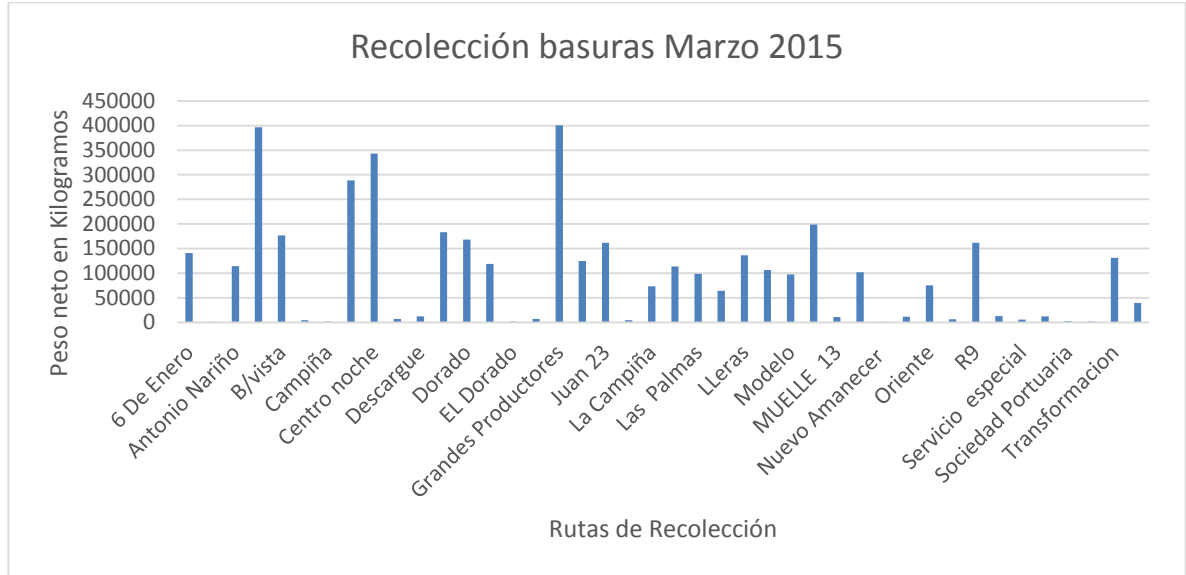
El problema más grande de un sistema de manejo de residuos sólidos es determinar la producción de los mismos. El conocimiento de la cantidad de basura de tipo industrial, comercial y de limpieza de calles, por ser un problema muy localizado, es relativamente fácil de obtener. Es necesario realizar un censo que indique el número y tipo de establecimiento existentes para posteriormente determinar la cantidad de basura producida por cada una de ellos.

La basura de tipo residencial, exige otro tratamiento, debido a su magnitud. Ante todo, se debe determinar las cantidades parciales que llegan a constituir ese total.

3.1.1 Producción total residuos sólidos en Buenaventura.

Los residuos sólidos de Buenaventura son generados por 6 tipos de productores.

Son estos los clasificados como productores en zona de galería, industria, vivienda, zona portuaria, hospitales y comercio.



Gráfica N°1 Fuente: PROACTIVA S.A. E. S. P⁴ Recolección de residuos por ru

3.1.2 Producción de residuos en vivienda.

Para las proyecciones de producción de residuos sólidos en las viviendas se consideró lo siguiente:

De acuerdo al último censo DANE, Buenaventura cuenta con 327.631 habitantes (área urbana) y 62.000 viviendas lo cual da un promedio de 5.2 habitantes/vivienda con los datos históricos de población y de producción de residuos sólidos se tiene que la producción per cápita de residuos sólidos en Buenaventura es de 0.539 kg/personas por día y para un promedio de 5.2 habitantes por vivienda se tiene que en promedio se producen 2,8 Kg./viv./día de residuos sólidos, correspondiendo 2,06 Kg./viv./día (73.60%) producción de orgánicos y mezclas de materiales; y 0,74 kg/viv./día (26,43%) a producción de materiales reciclables. Con estos parámetros se cuantifica la producción total de residuos sólidos.

⁴ PROACTIVA. S.A.E. S. P; empresa comprometida con la prestación del servicio público de aseo en las actividades de recolección, transporte, barrido de calles, en Buenaventura está subcontratada por la empresa concesionaria del servicio de aseo Buenaventura Medio Ambiente S. A. BMA.

3.1.3 Otros productores.

Se considera como otros productores de residuos los generadores de tipo comercial e institucional, industrial, hospitales, galería y zona portuaria que según los resultados de la caracterización, hoy se sabe que:

- Los productores comerciales e institucionales generan 6,670 Kg. / día (se generan 6.667 y se aproxima el valor a 6.670) de residuos sólidos, de los cuales 2.746,71 Kg. (41,78%) son materiales orgánicos y mezclas y 3.923,29 Kg. (58,82%) son materiales reciclables.
- Los productores industriales generan 18,100 Kg. / día de residuos sólidos, de los cuales el 86,30% son residuos orgánicos y mezclas de materiales y el 13,70% son materiales reciclables.
- En el hospital, con un adecuado manejo de los residuos se tendrá una generación de 388,50 Kg. / día de residuos sólidos, los cuales son considerados 100% como mezclas de materiales.
- Según encuestas realizadas directamente a la empresa particular encargada actualmente de la recolección de los residuos sólidos de la zona portuaria, se tiene que en esta zona se produce diariamente 13.632,99 Kg. de residuos sólidos, los cuales son 100% mezclas de materiales.
- Con una producción total de residuos de 38.791,49 Kg./día en residuos no domiciliarios, de los cuales el 85,64% son materiales orgánicos y mezclas de materiales y el 14,36% son materiales reciclables.

Al sumar la producción de residuos sólidos generados en las viviendas con los de otros productores se tiene para el primer año una total de 176.593,1 Kg. / día de residuos generados en el distrito. (Proyecto de Grado, Modelo ambiental y financiero para la recolección y manejo de las basuras en el municipio de Buenaventura, Myriam Dolores Riascos Chepote y José Audberto Torres Riascos, UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, 2007)

CUADRO No 1. PRODUCCION TOTAL DE RESIDUOS SOLIDOS EN BUENAVENTURA POR TIPO GENERADOR AÑO 2014

GENERADOR	Kg/día	%
Vivienda	128.807,01	72.94
Comercio	6.670,50	3.77
Hospitales	388,50	0.22
Zona Portuaria	13.632,99	7.72
Zona de Galería	8.993,40	5.09
Industria	18.100.70	10.25
TOTAL	176.593,10	

3.1.4 Producción per cápita.

Según los datos de producción se tiene para el año de 2014 una producción de 176.593,1 kg / día, para una población de 327.631 habitantes, el parámetro de producción per cápita es de 0,539 kg / día.

Los parámetros de producción proyectados se presentan en el cuadro No. 2.

Cuadro 2. Proyección De Parámetros De Producción De Residuos Sólidos		
AÑO	KG/HAB-DIA	KG/VIV-DIA
2014	0,539	2.8
2015	0,541	2.856
2016	0,543	2.913
2017	0,545	2.969
2018	0,547	3.025

Fuente: Construcción propia.

La proyección se realizó aplicando un factor de incremento del 2,0% anual en la producción kg/hab/día y kg/viv/día, este factor se debe al grado de inserción de los habitantes a la economía de consumo.

4. IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA

El éxito de esta política pública y de cualquiera otra, depende de que esté como un punto relevante en la agenda pública, no solo en el campo local, sino departamental y nacional. La puesta en marcha de las diferencias estrategias y actividades seleccionadas en la formulación de la política y que tienen como finalidad alcanzar los efectos esperados por la intervención pública, imprescindiblemente debe contar con la participación de las estructuras institucionales (recursos económicos y

humanos) para desarrollar la política o supervisar la gestión privada. La implementación de la política es un proceso muy complejo, pues en ella participan muchos actores y se deben tomar muchas decisiones. Debe ser un proceso organizado y constantemente monitoreado, esto con el fin de poder detectar posibles problemas en el diseño de la política, imprevistos y cambios de contexto.

4.1 IMPLEMENTACION PROGRAMA DE BONOS ALIMENTICIOS POR BASURA NO ORGANICA

Este programa para su implementación, lo hemos dividido en varias fases que a continuación desarrollaremos:

4.1.1 Primera fase del programa.

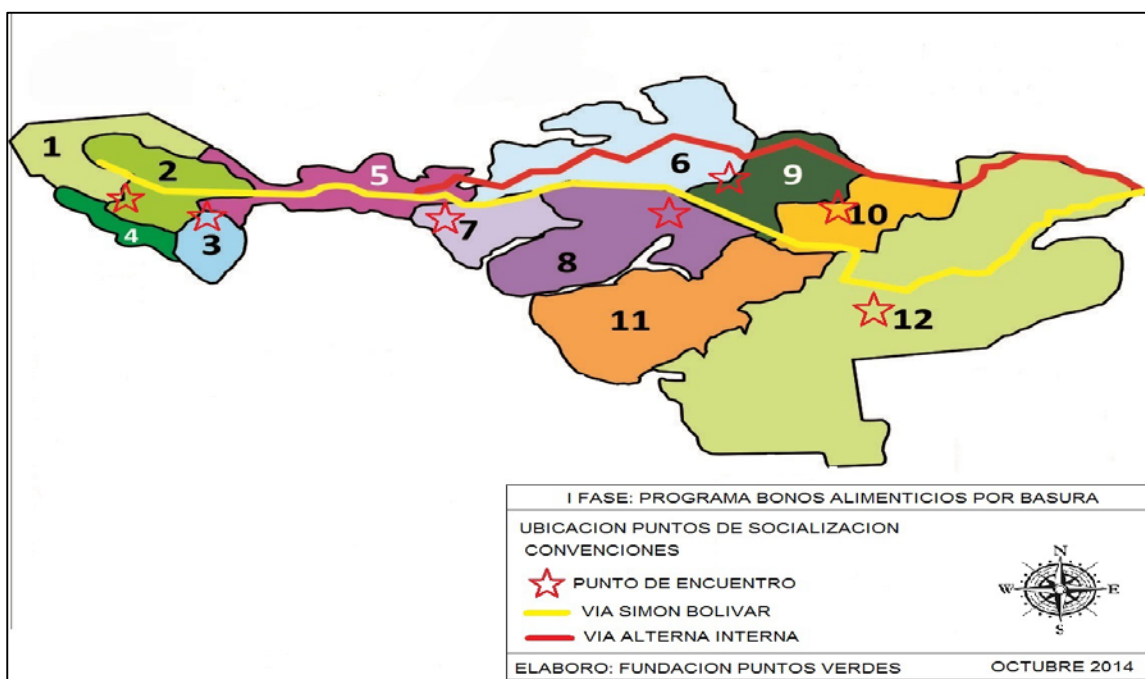
Para el Distrito de Buenaventura la implementación de un programa que afecte de manera directa la producción residuos sólidos es de vital importancia teniendo en cuenta que este puede llevar a mitigar al mismo tiempo una problemática social como es la alimentación deficiente en algunos sectores del Distrito, afectados históricamente por la violencia y el abandono estatal.

Este programa se estructuró tomando como base los requerimientos del Distrito y sus posibilidades económicas. El programa cuenta con 3 fases estratégicas, cabe anotar que en este proyecto solo daremos inicio a las fases I y II la fase III y las otras que el desarrollo del mismo genere, se presentaran como complementarias al programa.

El desarrollo de esta fase tendrá como objetivos primordiales:

- Caracterización de las comunas a intervenir.
- Ubicar centros de reunión en las diferentes comunas. (Fig. No3)
- Socialización del programa.

Fig. No 3 Ubicación puntos de socialización



Fuente: Construcción propia.

Cuadro No 3. Costos de etapa de socialización.

ITEM	ESPECIFICACIONES	VALOR
Papelería	Incluidos plegables y volantes	500.000,00
Perifoneo	A 20.000/día, durante 3 meses los sábados	240.000,00
Pasacalles	4 de 1*3 metros	800.000,00
Campañas radiales		600.000,00
Personal especializado	1 administrador ambiental 2 meses sin prestaciones	3.000.000,00
Subtotal		5.140.000,00
Adecuación y alquiler de los sitios para socialización		
Reparación de los actuales	Adquiriendo los accesorios que están en mal estado	2.000.000,00
Alquiler de nuevos sitios	4 más ubicados en lugares estratégicos	2.800.000,00
Subtotal		4.800.000,00
TOTAL		9.940.000,00

Fuente: Construcción propia.

4.1.2 Responsables:

La autoridad ambiental en este caso la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca C.V.C., la Administración Distrital, Cámara de Comercio de Buenaventura y los pobladores del sector.

Indicadores de gestión:

- Número de personas vinculadas en los talleres de socialización.
- Número de instituciones vinculadas en los talleres de socialización.
- Número de talleres de socialización por comunas.

4.2 Segunda fase del programa.

Esta fase se denomina de recolección, entrega y canje, teniendo en cuenta que se está tratando de inculcar una cultura de reciclaje en el momento de realizar la recolección y el transporte de los residuos no se puede retroceder en el proceso por lo tanto se trata de realizar una recolección cada 3 días del material reciclado y apto para el canje depositado en los recipientes dispuestos en diferentes lugares del Distrito (Fig. No 4). El programa busca entregar bonos de alimentos de primera necesidad por cada 5 Kg de material reciclable, la idea es unificar valores de grupos de alimentos de la canasta básica y efectuar el canje con los siguientes parámetros:

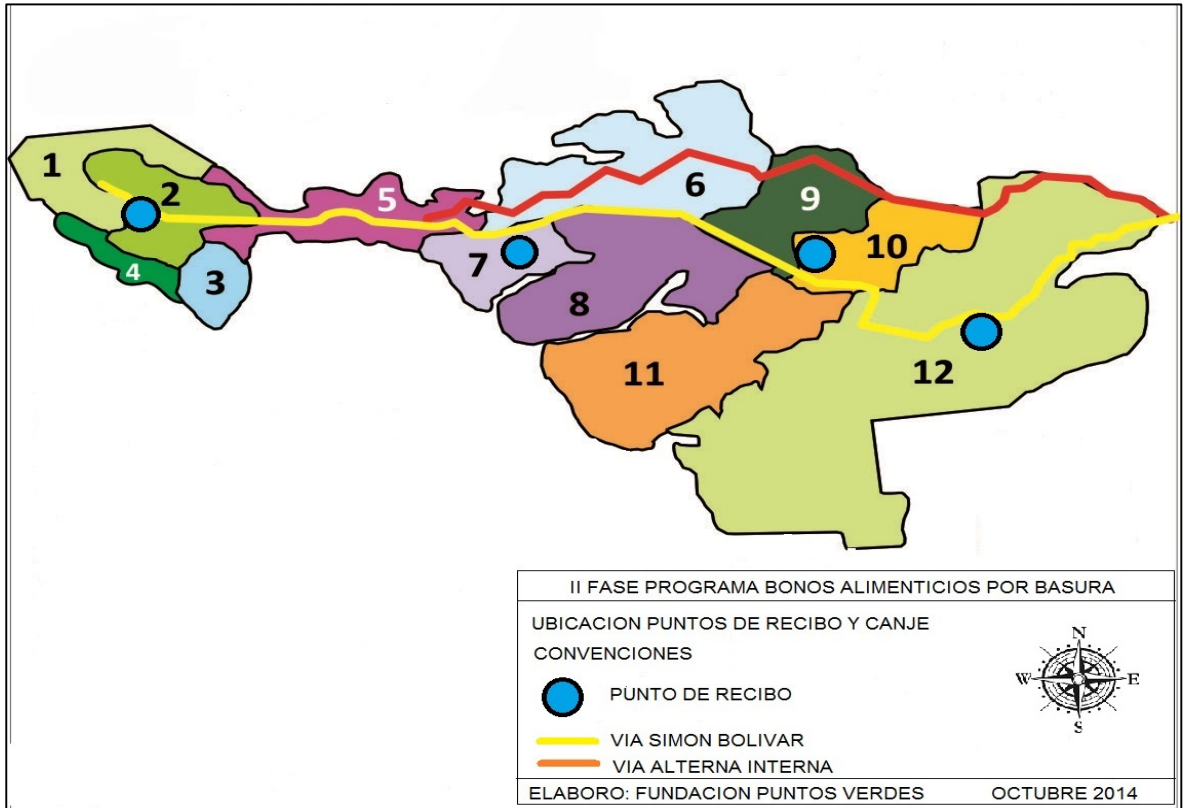
TIPO DE ALIMENTOS	MATERIAL RECICLADO EN KG	CANJE PROPUESTO
Frutas y verduras	5	2.5 Kg
Granos (Frijol, lenteja,...)	5	2.0 Kg
Aceite	5	1.0 Lt
Arroz	5	2.0 Kg
Leche	5	1.0 Lt

El desarrollo de esta fase tendrá como objetivos principales:

- La participación comunitaria en el proceso de recolección y entrega.
- La interacción social entre vecinos, habitantes de otras comunas y entidades que apoyen el programa.

- Crear una cultura ambiental en los habitantes de áreas socialmente sensibles.

Fig. No 4 Ubicación puntos de recibo y canje.



Fuente: Construcción propia.

Cuadro No. 4. Costos de la etapa de recolección y canje

ITEM	ESPECIFICACION	VALOR
Etapa de Recolección Selectiva		
Contenedores	4	32.000.000,00
Basculas	4	28.000.000,00
Personal	8 funcionarios para recibo RS/mes	6.400.000,00
Subtotal		66.400.000,00
Proceso de canje		
Adecuación locales	2 ubicados en J.A.C.	8.500.000,00
Alquiler Locales	2/Mes	2.000.000,00
Compra Frigoríficos	4	40.000.000,00
Compra Estanterías	4	16.000.000,00
Personal	4 funcionarios	3.200.000,00
Subtotal		69.700.000,00
TOTAL		136.100.000,00

Fuente: Construcción propia.

4.2.1 Responsables:

Esta fase cuenta con dos procesos de responsabilidad, el primero la adquisición de los equipos la cual estará en manos de las Sociedades Portuarias y diferentes empresas del sector portuario, haciendo énfasis en sus programas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE), además del Distrito brindando algún tipo de beneficio tributario a las empresas y organizaciones que participen en este proceso. El segundo proceso es la adquisición de los alimentos por los cuales se realiza el canje, aquí se debe contar con la participación de los supermercados de gran nivel asentados en el municipio haciendo énfasis también en sus programas de RSE. Es clara la participación de la sociedad en el buen uso de las instalaciones.

Las autoridades cumplirán una misión de acompañamiento al proceso, la administración municipal debe velar por la seguridad de los centros de acopio y canje en colaboración con el Departamento de Policía Distrital.

Indicadores de gestión:

- Cantidad en Kg de Residuos Sólidos no orgánicos recibidos.
- Cantidad en Kg y/o Lt, de alimentos canjeados.

- Número de instituciones Privadas vinculadas al proceso.
- Número de personas que entregan los Residuos sólidos no orgánicos.

4.3 Tercera fase del programa (propuesta)

Se denomina fase de retorno, es donde se comercializan y/o transforman todos los residuos sólidos no orgánicos, con empresas locales o nacionales que involucren estos residuos como materias primas, el análisis de retorno de la inversión una vez el programa esté en marcha y con una capacidad de acopio de entre 25.000 – 30.000 kg/semana es decir unos 100.000 Kg/mes es de no más de 5 años, donde el programa sería auto sostenible e iniciaría otros procesos como:

- La transformación de los residuos sólidos orgánicos, producción de compostaje, producción de gas (metano), entre otras posibles opciones.
- El involucramiento de veredas costeras del pacifico colombiano en este tipo de programas, que seguramente sirven como motor de desarrollo ambiental y apuesta social para estos centros poblados.

4.4 Fuentes de financiación.

Para el desarrollo de este programa contamos con dos posibles fuentes de financiación en sus dos primeras fases:

La primera como proyecto de cooperación del sector publico privado, que estaría suscrito entre el gobierno Distrital y las diferentes organizaciones privadas radicadas en el Distrito de Buenaventura, con un acompañamiento decidido del gobierno central, por el tipo y condiciones socioambientales que estos programas plantean.

La segunda fuente de financiación es la cooperación internacional basados en un principio fundamental el programa cumple con tres de los ocho denominados objetivos del milenio, el primero erradicar la pobreza extrema y el hambre, el segundo garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y el tercero fomentar alianzas para desarrollo sostenible y sustentable, por estos motivos fondos como el PNUD / Objetivos de Desarrollo del Milenio de España, financian actividades de colaboración que complementan a algunos programas de Naciones Unidas que responden a desafíos de desarrollo multidimensionales. En el campo del cambio

climático, el fondo facilita el acceso a nuevos mecanismos de financiación y apoya actividades de adaptación. El Fondo tiene como objetivos:

- Apoyar políticas y programas que pueden generar un impacto significativo y medible sobre algunos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Financiar la experimentación y la ampliación de programas piloto exitosos.
- Catalizar innovaciones en la práctica del desarrollo.

5. LA POLITICA

Si hacemos referencia a la definición de políticas públicas según Roth (2006), donde se asumen como procesos decisionales y acciones promovidas por los gobiernos para enfrentar situaciones problemáticas y enfocar acciones relacionadas con la promoción y prevención, además designa la existencia de objetivos colectivos considerados necesarios o deseables tratados, al menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar el comportamiento de sus actores, individuales o colectivos y así modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática.

Podemos notar además que las políticas publicas son un hecho concreto o realidad observable y por lo tanto objeto de análisis, además son atravesadas por tres aspectos importantes:

- El reconocimiento de que una política publica implica una decisión.
- Tienen una intencionalidad expresada en poder resolver una problemática, aprovechar una potencialidad o atender a ciertos intereses.
- Reconoce el carácter publico de la decisión: atendiendo un problema de interés publico, pasar por un debate publico y emplear recursos públicos (Harold Laswell, 1971)

Cabe destacar que toda Política Pública debe suscribirse a un documento legal (ley, decreto, etc) a partir del cual, se establezcan las condiciones previas para su ejecución tales como las responsabilidades de los actores involucrados y las disposiciones presupuestales para su realización, entre otras particularidades que se derivan del objeto de cada política

Para dar aplicabilidad a esta propuesta de generar una política publica en el Distrito de Buenaventura, que tenga como función principal generar las condiciones optimas para su aplicación, tendremos en cuenta los siguientes elementos constitutivos:

- Debe ser una política pública que involucre todo el aparato estatal, se hace necesaria la participación de los entes de carácter nacional, departamental y distrital.
- El diseño de esta política debe hacerse con enfoques de carácter social y ambiental.
- No debe limitarse a un periodo de gobierno, debe ser permanente en el tiempo y diseñar los planes de seguimiento y control de las mismas.
- Implica una participación amplia de los entes de carácter público y privado, asegurando altos estándares de consenso social y político, no deben ser políticas excluyentes bajo ningún criterio.
- El principal obstáculo que puede presentar este tipo de política son los intereses político-electorales, por ser un tema de trascendencia e importancia en gran parte del Distrito, no obstante se debe garantizar su funcionamiento en el tiempo con unas condiciones claras de ejecución y conservando unos parámetros de cumplimiento para los actores que en ella participen.
- La necesidad de establecer una mejor calidad de vida para los habitantes del Distrito que involucre mejorar las condiciones socioambientales, además de generar condiciones de participación ciudadana a todo nivel es la oportunidad que abre la implementación de esta política pública.

Las prioridades estratégicas para el diseño y ejecución de esta política pública de carácter socioambiental, a nuestro juicio, serían:

- Desarrollo de estrategias de gestión local desde el sector público y privado, logrando así amplios niveles de acuerdo político acompañados de un consenso social.
- Esta política debe ser participativa desde su concepción, su puesta en marcha y sus métodos de seguimiento y control, obteniendo así confianza ciudadana en la institucionalidad democrática a todo nivel.
- Se deben reformar las actuales políticas o normativas ambientales que involucren el manejo y disposición de los residuos sólidos para fortalecer la puesta en marcha de esta política.

Nosotros esperamos que la implementación y puesta en marcha de esta política consiga generar una serie de prácticas a futuro tales como:

- Generación de instancias de participación ciudadana cuya base sea la misma comunidad sin inducción inicial del estado.

- Sensibilización sobre la problemática ambiental producida por el mal manejo de los residuos así como la adopción y propuesta de nuevos métodos de manejo.
- Difusión de información tendiente a replicar estos procesos no solo en el Distrito de Buenaventura sino también en los municipios de la costa pacífica que presenten problemáticas similares.
- Aprovechamiento de los recursos adquiridos así como la constante capacitación de todos los integrantes buscando la coordinación operativa en lo referente a la propuesta presentada.
- Evaluar la posible viabilidad de integrar este tipo de políticas a un nivel multinacional.

PENSAMIENTOS FINALES

Al proponer esta idea de política inicialmente queríamos dar solución a una problemática que vimos desde una perspectiva meramente ambiental con repercusión social, pero al ir desarrollando el tema nos dimos cuenta de una cantidad de variables que en principio no evaluamos, aspectos como el papel de las organizaciones de base en el proceso, las fuerzas vivas del Distrito, la problemática social general que rodea y blinda ciertos sectores, la violencia, entre otros. Estos otros factores son un tropiezo más para su puesta en marcha. No obstante pensamos que sería una propuesta válida sin este tipo de problemáticas y fue así como iniciamos el proceso de consolidación de esta política pública, donde queremos involucrar a todas las fuerzas vivas, generar condiciones de mejoramiento a ciertos problemas sociales, claramente establecidos en algunos sectores, contribuir a la disminución de la violencia creando una visión nueva de

ciudad participativa y de pensamiento comunitario, eliminando así pensamientos individuales y abriendo paso a una proyección de ciudad integral.

Es claro que este tipo de procesos necesitan de apoyo estatal y de voluntad política, como también es claro que el Distrito de Buenaventura reclama un cambio social y político. Esto induce al surgimiento de un proyecto social dirigido por una nueva estirpe de líderes del sector que busquen alternativas viables, sostenibles y participativas en pro del mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes generando una sostenibilidad ambiental y creando una identidad y sentido de pertenencia y apropiación hacia estas alternativas.

Esta política es de bonaverenses para bonaverenses, pero con proyección nacional, donde buscamos mejorar las condiciones socioambientales de una parte de la población y crear una nueva visión de ciudad.

BIBLIOGRAFÍA

PROYECTO DE GRADO, MODELO AMBIENTAL Y FINANCIERO PARA LA RECOLECCIÓN Y MANEJO DE LAS BASURAS EN EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA, Myriam Dolores Riascos Chepote y José Audberto Torres Riascos, UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA, 2007.

REGISTRO DE PESAJE ACTUAL 2015, Proactiva S.A. E. S. P, Informe de pesaje de recolección de residuos sólidos en Buenaventura. 2015.

LOS RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES COMO ACONDICIONADORES DE SUELOS, Puerta Echeverri. 2003.

MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE. Política Nacional de Investigación Ambiental. Bogotá D.C. Diciembre de 2001.

