

## **CASO SAN CALIXTO: UNA PROPUESTA DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA RURAL**

Esteban Robles Dávila<sup>a</sup>, Oscar Jaramillo Sinisterra<sup>a</sup>, Andrés Erazo Paz<sup>a</sup> y Diego Burbano<sup>b</sup>

<sup>a</sup>Estudiante de Economía y Negocios Internacionales, <sup>b</sup>Estudiante de Ciencia Política

**Presentado:** XVII Foro Nacional Estudiantil de Economía y Finanzas, Universidad del Rosario.

**Fecha:** 07 de julio de 2020.

**Palabras claves:** abandono estatal, pobreza rural, reactivación económica, desarrollo.

### **Resumen**

San Calixto es un municipio que enfrenta actualmente a una gran variedad de problemas que se acentúan en el contexto actual de recesión económica del país. Por un lado, presenta las carencias generalizadas que se expanden a lo largo de toda la subregión del Catatumbo, en Norte de Santander. Y por otro lado, dificultades propias del municipio que suponen un gran reto para sus dirigentes y población en general.

La gran proporción de población bajo la línea de pobreza en una zona mayoritariamente rural, sumado a una desconexión geográfica interna y con los demás municipios de la región y, a una institucionalidad agraria inexistente con extensiones de tierra baldía, conforman un escenario perfecto para la dinámica ilícita de grupos armados (ELN y disidencias del EPL), mediante la explotación del suelo para cultivos de hoja de coca. Aunque exista una presencia estatal ante los enfrentamientos armados y la erradicación de los cultivos, el apoyo no crea alternativas, lo que conlleva a un círculo de acciones que perpetúa la actividad ilegal, siendo el cultivo de coca la única forma de generar rentabilidad.

Consideramos 4 líneas de acción pública claves en la reactivación municipal para un correcto desenvolvimiento económico: distribución de la tierra, educación y financiación, conectividad territorial y comercio. En primer lugar, una institucionalidad agraria definida requerida para la legalización de los predios rurales fundamentada en la distribución democrática de la tierra. En segundo lugar, un apalancamiento financiero hacia proyectos relacionados con cultivos y procesos agroindustriales condicionados a la vinculación del potencial beneficiario a la educación técnica. La conectividad territorial, una clave para generar incentivos hacia otras siembras o cultivos de coca para usos medicinales o gastronómicos mediante la inserción

espacial a los mercados municipales y regionales. Por último, el componente comercio que tendrá dos líneas de base: centro de abastecimiento campesino y la Agencia Municipal para el Fortalecimiento Agroindustrial, que buscará crear un ecosistema para el intercambio.

La relevancia de la presente política pública es la reestructuración del agro y su papel en las zonas excluidas en Colombia, reactivar la economía impulsando el papel de los campesinos por medio de oportunidades de producción, apalancamiento y creación de ambientes de intercambio comercial. La estrategia de reactivación de San Calixto pretende servir como punto de referencia para otros municipios predominantemente rurales.

## **Diagnóstico**

La presente política de reactivación económica es resultado del análisis de los contextos sociales, económicos y culturales de documentos descriptivos como los planes de desarrollo municipales de los últimos 3 periodos. También, del apoyo por parte de académicos expertos en economía, políticas públicas y un funcionario público del municipio San Calixto, el cual se desempeña como secretario de desarrollo social y cuya presencia fue de vital importancia para entender la situación actual de la pandemia en el municipio.

Este municipio del norte de Santander está habitado por poco más de 12 mil personas, de los cuales aproximadamente el 38% no cuenta con las necesidades básicas satisfechas y en comparación con el resto del departamento, se encontró que el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas es más del doble que el promedio departamental (DANE, 2018). Por otro lado, solamente 3 de cada 1000 estudiantes pasan directamente de la educación media a la superior, y según el secretario de desarrollo social del municipio, hay una importante fuga de este capital humano, dado que estos prefieren buscar oportunidades fuera de la región, desapegados cada vez más del campo.

San Calixto es una localidad mayormente rural (83%), que posee un comercio principalmente local e intermunicipal basado en el café, plátano, cacao, cebolla, caña tradicional, y la cría de bovinos (PNUD 2015). A pesar de la existencia de estas actividades económicas, el municipio reporta una tasa de informalidad del 94,6% (PDD, 2020). El alto costo de transporte y la distribución del suelo hacen que los campesinos sean poco competitivos frente a los productos importados, provocando que, en muchas ocasiones, estos incurran en fuertes pérdidas y busquen salidas más rentables y rápidas aunque deban caer en la ilegalidad. Por otro lado, la gran cantidad de tierras sin títulos legales y cosechas en tierras invadidas, le generan anualmente un gran costo de oportunidad al municipio.

Las condiciones anteriormente mencionadas brindan un escenario ideal a lo que hoy constituye el problema más sonado de San Calixto, los grupos armados ilegales. Las pocas alternativas con las que cuentan los campesinos, agregado al abandono estatal, generan incentivos a la cosecha de hoja de coca. Esto último sumado a que el Catatumbo sirve como zona estratégica para los frentes del ELN y disidencias del EPL, generando el ambiente perfecto para ser lo que es hoy en día, un punto casi central de la criminalidad armada en Colombia.

A mediados de julio del presente año, el Gobierno nacional decidió empezar fuertemente la erradicación de los cultivos de coca presentes en el municipio de San Calixto, que llegó a ser el segundo municipio con más presencia de cultivos de coca del país (UNODC, 2019). Debido a la falta de alternativas anteriormente mencionadas, los campesinos, representados a su vez por la alcaldesa, reclaman presencia estatal y piden al Gobierno Nacional erradicar los cultivos de hoja de coca cuando existan alternativas sostenibles para los afectados; en lugar de enviar al ejército, solicitan crear oportunidades para que el municipio y la región sean más productivas y menos violentas.

Otro factor importante que impide el desarrollo es la escasa malla vial con la que cuentan, la complicada conexión terrestre con los municipios aledaños afecta la competitividad al aumentar los costos y dificultar el intercambio, uno de los principales pasos para el desarrollo. La ciudad más cercana es Ocaña, sin embargo, el área metropolitana más grande es Cúcuta, la cual se encuentra a 6 horas de distancia por vía terrestre por la complicada conexión vial que comparten. Esto condiciona las posibilidades mercantiles del municipio.

Consecuentemente, el problema social principal al que se enfrentan los habitantes es el despojo, el cual se refiere a los impedimentos contextuales que enfrentan los habitantes del municipio. Entre ellos, la posibilidad de un desarrollo próspero, el despojo de las oportunidades comerciales, agrarias y de libre desarrollo de sus actividades. Además, ante la mirada pasiva del estado, el 38% de los habitantes carecen del cubrimiento de sus necesidades básicas y la tasa de ilegalidad e informalidad del 94,6% impide al Gobierno local contar con los recursos suficientes para llevar al municipio a un desarrollo económico y social óptimo (DANE, 2018).

Las políticas de reactivación económica planteadas por la Alcaldía del municipio se han visto interrumpidas en su mayoría por el conflicto armado. La solución actual del gobierno a los problemas locales ha sido la erradicación de cultivos de coca, sin darle alternativas viables a los campesinos para su subsistencia. Con este contexto, encontramos una desconexión entre la realidad económica del municipio y la aplicación de las políticas públicas por parte del actual gobierno, debido a que se centran en la promoción de la cultura y el desarrollo social. La formulación de políticas públicas que afecten positivamente la agricultura y todo su entorno es clave en el desarrollo de la reactivación económica de San Calixto en la post pandemia.

## **Propuesta**

La política pública titulada “Conectividad para la reactivación rural integral” está basada en 4 líneas de acción que constituyen los pilares fundamentales de una ruta de reactivación económica del municipio San Calixto: distribución de la tierra, educación y financiación, conectividad territorial y comercio. Aunque existen otras problemáticas económicas y sociales que afectan el desenvolvimiento del municipio de San Calixto, las 4 líneas de acción anteriormente expuestas se consideran como la vía más apropiada para la reactivación económica ante la crisis sanitaria que expone el COVID-19 en el territorio urbano y rural de esta zona específica del Catatumbo medio.

**Distribución de la tierra:** Para suplir las necesidades de distribución de la tierra provenientes de una institucionalidad agraria inexistente, sugerimos la implementación de un marco de distribución democrática de los predios rurales mediante un mecanismo de legalización desde la Agencia Nacional de Tierras. Para lo cual es fundamental actualizar el avalúo catastral de los predios del municipio, siguiendo los lineamientos de los acuerdos de paz. Esta línea de acción marcará el principio del empoderamiento del campesino y su valor en la sociedad, fomentando los cimientos del dinamismo económico necesario para la reactivación en épocas de crisis: la producción.

**Educación y financiación:** Para conformar un dinamismo productivo consecuente a la formalización de los predios rurales, se constituirá un sistema de financiación condicionada a la educación técnica mediante la cooperación de dos instituciones públicas: el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA y FINAGRO. Toda persona natural beneficiada con un título de predio rural podrá acceder a un apalancamiento financiero si accede a una de las dos líneas de educación: cultivos y emprendimiento agroindustrial. En conjunto con la línea temática educativa del SENA, se asume la formación de aulas temporales dando uso al 10% de la línea estratégica del plan de desarrollo municipal para el 2020 “**Mi gente viviendo mejor**”. El propósito es lograr una bancarización e inclusión financiera del capital humano de San Calixto que proyecte producción, transformación y/o comercialización de actividades que potencien las capacidades productivas y de diversificación que influyan en el marco de la reactivación económica.

**Conectividad territorial:** El difícil acceso a la inserción en el mercado nacional de los productos

de San Calixto representa uno de los principales retos a la alcaldía local. Aunque los avances en la construcción de la vía San Calixto – Ocaña por 4 kilómetros de placa huella representa una disminución del tiempo en un 75% en camión de transporte (PDD, 2016), persisten problemas de interconectividad entre el municipio y la zona norte, que es la de mayor dificultad de acceso y posee mayor presencia de cultivos de coca debido a la imposibilidad de transporte de productos legales. La conectividad con la zona norte del departamento permitiría un incentivo para el cultivo de formal.

**Comercio:** creación de un **centro de abastecimiento campesino** con la capacidad de distribuir los diferentes productos en plataformas digitales y comercios locales, dando lugar a que el producto llegue directamente del campo a los consumidores de las ciudades. La logística de este centro y la promoción de los proyectos resultantes de la financiación condicionada, serán tareas de una agencia especial para el ecosistema económico competitivo del municipio llamada **Agencia Municipal para el Fortalecimiento Agroindustrial (AMFA)**, la cual será encargada del asesoramiento en la inserción de los productos de las empresas y/o materias primas de los cultivadores en mercados municipales, regionales e internacionales. Esta acción es prioritaria, debido a que actualmente San Calixto presenta una alta dependencia del municipio de Ocaña, donde se encuentra el centro de abastos.

Finalmente, en términos presupuestales y teniendo en cuenta que nos encontramos en medio de una crisis sanitaria la apuesta de esta política radica en el fortalecimiento del valor del campesino y el agro en la economía nacional. El plan de desarrollo municipal aprobado por el consejo fue de 14.562.154.858 pesos para todas las líneas estratégicas del año 2020; 611.500.000 pesos fueron asignados para la línea estratégica “mi gente más competitiva”, de los cuales se va a dar un uso de 235.000.000 pesos para la creación del centro de abastecimiento campesino.

Lo anterior sin contar la posibilidad de intervención del gobierno nacional bajo la estrategia de incentivos a la capitalización rural (Minagricultura, 2020), logrando potenciar la economía de la región bajo el marco legal y el apoyo de FINAGRO como sector financiero. Para la construcción de la estructura se estima un total de 50 días incluyendo instalación del sistema hidroeléctrico, servicio de acueducto y alcantarillado y funcionamiento pleno de las áreas de producción y distribución. Adicionalmente, se proyectan 45 días para el acondicionamiento de las áreas de trabajo y el personal encargado de cada sector.

## **Bibliografía:**

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2018). Boletín Censo General; Perfil San Calixto – Norte de Santander. Recuperado de:

[https://www.dane.gov.co/files/censo2018/perfiles/norte/san\\_calixto.pdf](https://www.dane.gov.co/files/censo2018/perfiles/norte/san_calixto.pdf).

Consultado el día 30 de junio de 2020.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2020). Informe apoyos directos; instrumentos de financiamiento para el agro en Colombia. Recuperado de:

<https://www.minagricultura.gov.co/atencion-ciudadano/preguntas-frecuentes/Paginas/Apoyos-Directos.aspx>.

Consultado el día 03 de julio de 2020.

Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. (2019) Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2018. Recuperado de:

[https://www.unodc.org/documents/colombia/2019/Agosto/Informe\\_de\\_Monitoreo\\_de\\_Territorios\\_Afectados\\_por\\_Cultivos\\_Illicitos\\_en\\_Colombia\\_2018\\_.pdf](https://www.unodc.org/documents/colombia/2019/Agosto/Informe_de_Monitoreo_de_Territorios_Afectados_por_Cultivos_Illicitos_en_Colombia_2018_.pdf).

Consultado el día 03 de julio de 2020.

Plan de Desarrollo Municipal 2020 - 2023 (2020) Acuerdo Municipal No. 0XX de 2020. Recuperado de:

<http://www.sancalixto-nortedesantander.gov.co/participa-plan-de-desarrollo/plan-de-desarrollo-municipal-2020—2023>.

Consultado el día 05 de julio de 2020.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2015) Perfil productivo municipio de San Calixto – Norte de Santander. Recuperado de:

[https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil\\_productivo\\_san\\_calixto](https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil_productivo_san_calixto).

Consultado el día 04 de julio de 2020.