
Sistema de Cuentas Municipales de Santiago de Cali¹

En el Capítulo 1 se discutió la definición del concepto industrias culturales y se adoptó una metodología para medir el impacto de éstas en el PIB. En éste se presenta una breve descripción del Sistema de Cuentas Municipales (SCM) de Santiago de Cali, en el cual se enmarca la Cuenta Satélite de Cultura (CSC).

Los sistemas de información económica de un país o región están normalmente compuestos por dos tipos de conjuntos de estadísticas: i) indicadores, entendidos como estadísticas que corresponden a índices o series de estadísticas de variables importantes, y ii) agregados macroeconómicos, que hacen referencia a estadísticas que equivalen a un sistema integrador de la información. El primer conjunto es información que se produce rápidamente y que se puede hacer disponible a los usuarios sin necesidad de mucho procesamiento. A este conjunto pertenecen variables como los metros cuadrados aprobados para construcción, el número de cabezas de ganado sacrificado y el número de empresas nuevas constituidas. Estas estadísticas permiten conocer rápidamente la dinámica de diferentes sectores económicos pero hacen difícil tener una visión global del nivel de actividad económica en un sector determinado.

El segundo conjunto es fruto de un sistema de acopio y contraste de indicadores y datos que permite dar un marco conceptual a la información y presentar de manera resumida el comportamiento de la economía como un todo. Estos sistemas inte-

¹Este capítulo puede ser omitido por el lector que no desea conocer el detalle del cálculo de la Cuenta Satélite de Cultura de Santiago de Cali. Su lectura no es necesaria para seguir la argumentación de los capítulos de resultados.

gradores se conocen genéricamente como sistemas de contabilidad macroeconómica o contabilidad nacional. De este tipo de sistemas se obtiene información como el producto interno bruto y la cuenta de generación y distribución del ingreso. Este conjunto de estadísticas, que sistematizan e integran diferentes variables e índices, implican una labor más tediosa y larga que la construcción de índices o variables, por esta razón esta información se encuentra disponible con un rezago de tiempo (normalmente de dos a tres años). Este sistema es lo que se conoce como un sistema de cuentas económicas; en el caso de Cali se le denomina Sistema de Cuentas Municipales (SCM).

Así, el SCM de Santiago de Cali tiene como objetivo sintetizar la información del nivel de actividad económica del municipio en un conjunto de cuentas que va más allá del cálculo del PIB de la ciudad. El SCM permite, de manera sintética, entender la evolución e interrelaciones de los sectores económicos presentes en la economía caleña.

2.1. Antecedentes del Sistema de Cuentas Municipales de Santiago de Cali

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), calcula de manera centralizada el producto interno bruto departamental, así como el del Distrito Capital de Bogotá, como una extensión de las Cuentas Nacionales de Colombia. Este PIB departamental se obtiene repartiendo regionalmente, y por sectores productivos, los valores agregados nacionales, aplicando indicadores de participación geográfica. La medición regional para todos los departamentos y el Distrito Capital se encuentra disponible desde 1980.

A excepción del Distrito Capital, el DANE no calcula el PIB para otro municipio colombiano. En este contexto y dada la necesidad de monitorear el comportamiento de la economía de la ciudad de Cali, en 1998 la Secretaría de Fomento Económico y Competitividad, Unidad de Planeación y Proyectos de Inversión, de la alcaldía de Cali, publica las cuentas económicas (que incluye el cálculo del PIB) para el período 1990 - 1996.

Posteriormente, en 2004 el Centro de Investigación en Economía y Finanzas (CIENFI) de la Universidad Icesi, por encargo del Departamento Administrativo de Planeación Municipal (DAPM) publica una actualización de la cuentas económicas (Para una descripción de este proceso, ver Alonso *et al.*, 2004a). A partir de ese momento, el CIENFI, por encargo del DAPM, mantiene actualizadas las cuentas económicas del

municipio de Cali² que son publicadas por el DAPM en sus medios de difusión y en la página web del CIENFI.

En 2006, se incluye en el SCM el PIB trimestral desde el año 1996, permitiendo un monitoreo continuo de la economía caleña (Alonso, Solano y Vera, 2006). En la actualidad el municipio de Santiago de Cali es el único municipio colombiano con un sistema de cuentas municipales que brinda información anual y trimestral de manera periódica y actualizada.

2.2. Agregados económicos medidos en la ciudad de Cali

Uno de los agregados económicos más importantes y empleados por analistas y tomadores de decisiones es el Producto Interno Bruto (PIB) de la región, el cual se encuentra disponible regularmente de forma anual o trimestral. El PIB corresponde al valor de mercado de todos los bienes y servicios producidos en un lugar determinado durante el período de estudio.

El PIB se puede medir desde diferentes ópticas (Alonso, Tamura y Vera, 2004), por ejemplo, desde la óptica de la producción o de la distribución del ingreso. Desde la óptica de la producción, el PIB de Cali se define como:

$$PIB = \sum B\&S_{Finales} \quad (2.1)$$

donde $B\&S_{Finales}$ corresponde al valor en pesos de los bienes y servicios producidos en la ciudad de Cali. Así, el PIB corresponde al valor de todos los bienes y servicios finales producidos en una región y período dado.

Para evitar la doble contabilidad, se debe sumar únicamente el valor que se agrega en cada uno de los procesos productivos y no el valor de la producción. En otras palabras, el PIB se puede encontrar teniendo en cuenta únicamente lo que cada rama de actividad económica (división) o en general una unidad productiva aporta a la economía de un país (Alonso, Tamura y Vera, 2004). Esto se puede expresar de forma resumida con la siguiente expresión:

$$PIB = \sum VA + impuestos - subvenciones \quad (2.2)$$

donde VA representa el valor agregado en cada rama de la actividad económica. El VA se obtiene de restarle al valor de la producción final (Pn) de cada sector, el

²Ver por ejemplo Alonso (2009) y Alonso, Solano y Vera (2006).

valor de los bienes y servicios que se consumen en el proceso productivo (o consumo intermedio (CI)); es decir:

$$VA = Pn - CI \quad (2.3)$$

Por otro lado, el PIB se puede medir desde el punto de vista de la distribución de los ingresos (óptica de los ingresos, se deriva de la cuenta de generación del ingreso). Este enfoque se centra en los agentes económicos y lo que ellos reciben como retribución a su participación en el proceso productivo. Los trabajadores participan de la producción a través de la remuneración a los asalariados (RA), el gobierno por medio de los impuestos sobre la producción y las importaciones, y la parte restante va para los empresarios por medio del excedente bruto de explotación (EBE). Así, el PIB corresponde a:

$$PIB = RA + \text{Impuestos netos sobre la producción e importaciones} + EBE \quad (2.4)$$

El proceso de cálculo del PIB y demás agregados macroeconómicos para Cali implica una serie de pasos que involucran un proceso largo y minucioso de recolección y validación de información (Alonso, 2004). Por este motivo, los agregados anuales son publicados con un rezago de dos o tres años. Para el caso de Cali, los agregados macroeconómicos que se calculan anualmente desde el año 2003 son:

- El Producto Interno Bruto (PIB)
- La cuenta de producción: Producción Final (Pn), el valor agregado (VA) y el consumo intermedio (CI)
- La cuenta de distribución del ingreso: VA (VA), la remuneración a los asalariados (RA) y el excedente bruto de explotación (EBE)

Estos agregados son calculados a precios corrientes y a precios constantes.

2.3. Forma de presentación de las cuentas económicas de la ciudad de Cali

En Alonso *et al.* (2004b) se debaten en detalle las características del sistema de cuentas macroeconómicas municipales en su versión anual. En particular, se discute la adaptación al caso caleño del sistema contable condensado en el Sistema de Cuentas Nacionales de 1993 (SCN 93) sugerido por la Comisión de Estadística de la Organización de Naciones Unidas.

2.3. FORMA DE PRESENTACIÓN DE LAS CUENTAS ECONÓMICAS DE CALI33

En la actualidad, el SCM lleva la contabilidad de cincuenta y cinco sectores de los sesenta considerados por el DANE para el nivel nacional en su SCN. Las actividades económicas presentes en el municipio de Cali y su correspondiente número se presentan en el Cuadro 2.1.

Cuadro 2.1. Actividades que componen el SCM de Santiago de Cali (1 de 2)

Actividad	División
Productos de café	1
Otros productos agrícolas	2
Animales vivos, productos animales y productos de la pesca	3
Carbón mineral	6
Minerales no metálicos	9
Carnes y pescados	10
Aceites y grasas animales y vegetales	11
Productos lácteos	12
Productos de molinería, almidones y sus productos	13
Productos de café y trilla	14
Azúcar y panela	15
Cacao, chocolate y productos de confitería	16
Productos alimenticios ncp	17
Bebidas	18
Productos de tabaco	19
Hilazas e hilos; tejidos de fibras textiles, incluso afelpados	20
Artículos textiles, excepto prendas de vestir	21
Tejidos de punto y ganchillo; prendas de vestir	22
Curtido y preparado de cueros, productos de cuero y calzado	23
Productos de madera, corcho, paja y materiales trenzables	24
Productos de papel, cartón y sus productos	25
Edición, impresión y artículos análogos	26
Productos de la refinación del petróleo; combustible nuclear	27
Sustancias y productos químicos	28
Productos de caucho y de plástico	29
Productos minerales no metálicos	30
Productos metalúrgicos básicos (excepto maquinaria y equipo)	31
Maquinaria y equipo	32

Cuadro 2.1. Actividades que componen el SCM de Santiago de Cali. (2 de 2)

Actividad	División
Otra maquinaria y aparatos eléctricos	33
Equipo de transporte	34
Muebles	35
Otros bienes manufacturados ncp	36
Desperdicios y desechos	37
Energía eléctrica	38
Gas domiciliario	39
Agua	40
Trabajos de construcción, construcción y reparación de edificaciones y servicios de arrendamiento de equipo con operario	41
Trabajos de construcción, construcción de obras civiles y servicios de arrendamiento de equipo con operario	42
Comercio	43
Servicios de reparación de automotores, de artículos personales y domésticos	44
Servicios de hotelería y restaurante	45
Servicios de transporte terrestre	46
Servicios de transporte por vía acuática	47
Servicios de transporte por vía aérea	48
Servicios complementarios y auxiliares al transporte	49
Servicios de correos y telecomunicaciones	50
Servicios de intermediación financiera, de seguros y servicios conexos	51
Servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda	52
Servicios a las empresas excepto servicios financieros inmobiliarios	53
Administración pública y defensa; dirección, administración y control del sistema de seguridad social	54
Servicios de enseñanza	55
Servicios sociales (asistencia social) y de salud	56
Servicios de alcantarillado y eliminación de desperdicios, saneamiento y otros servicios de protección del medio ambiente	57
Servicios de asociaciones y esparcimiento, culturales, deportivos y otros servicios	58
Servicios domésticos	59

Fuente: Alonso (2009)

2.4. La cuenta satélite de cultura y el sistema de cuentas municipales

Como se mencionó brevemente antes, y se pudo ver en el Cuadro 2.1, el SCM de Santiago de Cali, así como el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN93), presenta la información por ramas de actividad económica que no necesariamente concuerdan con una rama específica para la cultura o que “esconden” las actividades relacionadas con la cultura. Por ejemplo, las artesanías de madera estarían incluidas en el sector 21 Productos de madera, junto con las sillas, estibas y cualquier otro producto de madera. No obstante, el SCN93 permite crear un sistema de cuentas que extiendan el SCN tradicional para llevar a cabo la contabilidad macroeconómica de un sector en específico. A esta extensión se le conoce como cuenta satélite.

En otras palabras, las cuentas satélites son ejercicios de contabilidad nacional articulados al SCN que permiten estudiar el comportamiento de un sector en mayor detalle (United Nations Statistics Division, 2003). En el caso colombiano el DANE calcula cuentas satélites para los sectores de cultura, medio ambiente, turismo y salud y seguridad social.

Para Santiago de Cali, las cuentas satélites dan una estructura asociada al SCM que permite focalizar la atención en determinado campo o aspecto de la vida económica y social. En otras palabras, la cuenta satélite de la cultura permite reorganizar la información que se encuentra al interior del SCM para medir el tamaño del sector cultura.

En este orden de ideas, la cuenta satélite de cultura (CSC) será un sistema de información estadística sobre las actividades de las industrias culturales de la ciudad de Cali cuyo objetivo es sintetizar en un conjunto de cuentas macroeconómicas³ los flujos económicos relacionados con el sector. Por lo tanto, la CSC es el paso final de estructurar el conjunto de información disponible para el sector proveniente de diferentes fuentes.

Antes de entrar en los detalles del cálculo de la CSC, es importante reconocer que la CSC permitirá:

- Determinar la magnitud del sector frente a la economía de Santiago de Cali
- Monitorear el comportamiento en el tiempo del sector
- Comparar con otras regiones y sectores.

En el próximo capítulo se discute cómo se adapta la metodología del Convenio

³En especial la cuenta de producción y distribución del ingreso.

Andrés Bello al caso de Cali para la construcción de la cuenta satélite de cultura para la ciudad.