

UNIVERSIDAD
ICESI

LA EXTORSIÓN EN UNA CIUDAD HECHA PUERTO: BUENAVENTURA.

PROYECTO DE GRADO
DANIEL FELIPE OLMEDO QUINTERO

TUTOR DE INVESTIGACIÓN
JUAN GUILLERMO ALBARRACÍN DIEROLF

**UNIVERSIDAD ICESI
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
CIENCIA POLÍTICA CON ENFÁSIS EN RELACIONES
INTERNACIONALES
SANTIAGO DE CALI
2019**

1. INTRODUCCIÓN

En Buenaventura, para el año 2013, más de 50 tenderos abandonaron la ciudad, otros cambiaron de oficio pues el aumento de la inseguridad y presión criminal sobre el gremio comercial iba en aumento (El País, 2013). Para 2014, se agudizó la crisis. En menos de 72 horas asesinaron a tres comerciantes en la plaza de Mercado de Pueblo Nuevo (El Espectador, 2014). En algunos barrios, las personas debían pagar \$2.000 al día para poder vivir en sus casas; la protección se convirtió en una oferta que no podía ser rechazada (Zelenko, 2014). No pasaría mucho tiempo antes que estallara la crisis, la comunidad bonaverense paralizó la actividad comercial, desde los sectores pesqueros, madereros, transportadores y otros grupos económicos de la ciudad, con excepción del sector portuario y grandes almacenes de cadena, cerraron sus puertas. Un plantón como rechazo a las agresiones que sufren a diario por parte de los grupos criminales se sumaba a las otras múltiples reclamaciones de la sociedad: "Estamos cansados de las extorsiones, las vacunas, el clima de miedo y terror que tenemos que vivir quienes nos resistimos a cerrar nuestros negocios o abandonar la ciudad" (El País, 2014).

El régimen del terror continuó. Para el año 2016, seis comerciantes fueron asesinados entre mayo y noviembre, la extorsión fue el móvil. Un reporte de Human Rights Watch junto con funcionarios de la Fiscalía Buenaventura, aseguraba que no es posible vender huevos, carne, pollo o queso en la ciudad sin autorización de los grupos criminales sucesores del paramilitarismo; las víctimas de las extorsiones o vacunas incluyen desde conductores de mototaxis y vendedores callejeros, hasta dueños de tiendas y empresarios (Human Rights Watch, 2016). Este panorama me llevó a plantearme como pregunta investigativa: **¿Cómo ha evolucionado la extorsión como actividad económica de los grupos criminales en Buenaventura, y qué características posee?**

Empleando datos cualitativos obtenidos a través de entrevistas, noticias, artículos de opinión, informes y material de gestión de diferentes instituciones públicas describo como: 1) Para el caso de Buenaventura, la evolución de la extorsión obedece tanto a cambios en la disputa territorial por parte de los grupos criminales, como también a un factor organizativo de los integrantes del grupo criminal La Empresa entre el año 2007 y 2008. 2) La Empresa estructuró un modelo jerárquico y organizativo de control del territorial, donde cooptar las bandas delincuenciales a nivel barrial es clave.

Contrastando datos cuantitativos de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida Buenaventura 2018 de Propacífico con la información de las denuncias formales por el delito de la extorsión registradas por el Observatorio Social del Delito de la Secretaría de Gobierno y Seguridad Ciudadana de Buenaventura, y la Policía Nacional evidencio que: 3) Las comunas que concentran la actividad comercial, particularmente en zonas con plazas de mercado, son las que presentan mayores niveles de denuncia por el delito de extorsión. 4) La extorsión se transformó de actividad de naturaleza puramente extractiva, a una actividad de control económico y político de los territorios a nivel barrial, por medio de las bandas delincuenciales.

Esta investigación posee la siguiente estructura: En una primera sección discuto mis categorías analíticas considerando distintas definiciones de grupos criminales, extorsión, vacunas económicas, y plazas de mercado. En el siguiente apartado, *Crimen y violencia en Buenaventura 2000-2019*, hago un breve y sucinto recuento histórico de la evolución de los grupos armados ilegales en el casco urbano. En la sección de metodológica describo los métodos y fuentes de recopilación de información. Seguidamente, en la sección *Organización de grupos criminales*, detallo la estructura de los grupos criminales en relación con las comunas y las estructuras barriales. Luego, evidencio en *Extorsiones en*

Buenaventura, las mutaciones de esta, las particularidades y características que posee. Finalmente, en la conclusión expongo los retos y desafíos a los que se enfrenta los hacedores de política pública en Buenaventura en el marco de este fenómeno criminal.

2. MARCO CONCEPTUAL

Grupos criminales

La extensa literatura que se ha producido desde la academia, los medios de comunicación y las instituciones estatales para delimitar la naturaleza de los grupos, bandas, mafias, y demás rostros del crimen organizado, que, desafían, amenazan y comparten junto con el Estado el “*monopolio del uso de la fuerza*” en el sentido más Weberiano como prerrogativa exclusiva del Estado (Weber 1946), ha hecho difuso los límites conceptuales del crimen organizado. Así lo evidencia (Schultze-Kraft, 2016, pág. 25) “[...] *se debe a la inexistencia de una definición ampliamente aceptada de “crimen organizado”. Donde a menudo los autores no distinguen claramente entre “crimen” o “criminalidad” e “ilegalidad”. Fusionando diferentes tipos de actividades y actores en las narrativas sobre el crimen organizado.*” Esto ocurre porque los criminales organizados generalmente desarrollan múltiples actividades, que amplían su campo de acción a la vez que hace difuso determinar la diferentes dimensiones en las que estos tienen alcance. En consecuencia, “*no es raro encontrar que los líderes de las pandillas, los capitanes de la milicia y los capos de la droga o los señores de la guerra, traficantes de armas, blanqueadores de dinero, guerrilleros y terroristas estén todos agrupados bajo la etiqueta de “crimen organizado”*” (Schultze-Kraft, 2016 retomando en Cockayne 2013, 15).

Sin embargo, para este trabajo adopto una definición operativa del concepto de grupos criminales, los entiendo como actores armados privados que realizan actividades

criminales e ilegales con gran frecuencia; disponen de tecnologías, preparación y planificación para hurtar, traficar, extorsionar y realizar toda clase de crímenes operando como grupo. Considerando y delimitando el alcance de esta noción al contexto urbano. Ahora bien, volviendo sobre la cuestión “legítimo/ilegítimo” en (Weber 1946), solo los Estados poseen legitimidad en el uso de los “medios coercitivos”. En este sentido, los grupos criminales tienen a disposición la violencia ilegítima que es violencia criminal, así pues, *“el crimen organizado no es otra cosa que ordenes políticos que se basan en la ilegalidad y la criminalidad, y no en la legalidad como principios ordenadores.* (Schultze-Kraft, 2016, pág. 37).

Actividades ilícitas

Me adhiero a la definición de Albarracín (2018) para entender las actividades ilícitas. En este sentido, para este autor esta categoría permite revelar qué actividades proporcionan las principales fuentes de ingresos de un grupo criminal. Él distingue entre actividades ilícitas extractivas y no extractivas. Me interesan las primeras, que producen ingresos a través de la extorsión directa (o “taxation”) de una población, como es el caso de las raquetas de protección. Residentes y empresas de un área están obligados a pagar una cuota y un porcentaje de sus ingresos, respectivamente, por protección y para evitar ser objetivo del grupo criminal. Sin embargo, esto no es posible si estos grupos no dispusieran de una organización capaz de vigilar y castigar a una población bajo su control (Albarracín, 2018, pág. 10). En este sentido, los grupos criminales que emprenden actividades extractivas desarrollan organizaciones que controlan poblaciones y territorios, similar a algunas formas de gobierno rebelde (pág. 11).

Las extorsiones

La extorsión en Colombia, en el marco penal, procede como delito contra el patrimonio económico. En concordancia, se da un detrimento en el patrimonio de la víctima y un incremento patrimonial en favor de su victimario. Así mismo, la extorsión posee diferentes modalidades o modus operandi dentro de las cuales se encuentra “la vacuna”. (Código Penal Colombiano, Ley 599 de 2000). En contraste con en el marco teórico considerando la tipología extractiva/no extractiva expuesta por Albarracín (2018), asumo el fenómeno de las “vacunas” como una actividad ilícita extractiva de los grupos criminales en Buenaventura. Así pues, la vacuna “es el nombre que se le da a las extorsiones que cobran periódicamente” los grupos criminales por la protección que prestan en un área en la cual tienen presencia (Duncan, 2005, pág. 29). Estos pagos, periódicos o constantes también se realizan con el fin de permitir realizar determinadas acciones o trabajos en el caso de empresas, -pequeños y grandes- comerciantes locales, y distribuidores. Además, los montos varían dependiendo de las características de la víctima (Fundación para la paz & ANDI, 2013).

Ahora bien, en aras de delimitar esta categoría, es pertinente diferenciar las extorsiones vinculadas a las vacunas, de aquellas vinculadas al secuestro económico como lo describe (Vargas, 2010) “*retención, y ocultamiento de la persona, con el objetivo de realizar una exigencia económica a cambio de la liberación del secuestrado*” es decir, los secuestros extorsivos. Otra modalidad, el peaje o cobro forzoso, se refiere a un monto de dinero que se paga para el tránsito de vehículos, el paso de mercancía, bienes -y hasta personas- en determinada zona donde los grupos criminales hacen presencia (Fundación para la paz & ANDI, 2013, pág. 13). La negación del pago acarrea destrucción total o parcial del vehículo, mercancía y vehículos decomisados por el grupo criminal, violencia física y hasta la muerte.

Plazas de Mercado

Las plazas de mercado o galerías “son equipamientos que vinculan la actividad comercial y el abastecimiento para una ciudad” (Duarte, 2011). La ventaja económica frente al consumidor son los precios más baratos, y en algunos casos de inferior calidad, si se compara con los supermercados. (Solano, 1994, pág. 60). Las plazas de mercado pueden llegar a generar hasta 50.000 millones de pesos diarios, que atraen a extorsionistas y a traficantes. (El Tiempo, 2012), sobre todo en días claves, de quincena, donde las familias hacen sus remesas. Así mismo, las tiendas de barrio, que según Fenalco indica que a nivel nacional las tiendas mueven cerca del 60% de las ventas de productos de consumo masivo (El Heraldó, 2018). Esta actividad comercial y los constantes flujos de dinero resultan atractivos para los grupos criminales, quienes se han enquistado en estos espacios para establecer una fuente de financiamiento a partir de las extorsiones y vacunas.

3. ACTORES CRIMINALES EN BUENAVENTURA ENTRE EL 2001- 2019

Para este recuento histórico traigo a colación algunos hechos importantes para entender la aparición de los actores criminales en Buenaventura, y situarlos temporalmente. En este sentido, la desmovilización del Bloque Calima en el año 2004 permitió que en los años siguientes dos grupos criminales de carácter nacional tuvieran mayor presencia en Buenaventura con el fin de proteger sus rutas de narcotráfico: Los Machos, financiada por Alias Don Diego¹ y el Clan Urdinola², y Los Rastrojos, financiados por Willber Varela. Sin embargo, no eran los únicos actores en el territorio, las milicias del Frente

¹ Los Machos se conformó en el 2002 a raíz de la guerra que se libra en las entrañas de la mafia, son considerados por inteligencia policial como el ejército del último gran cartel: el del Norte del Valle, el cerebro de la banda es el extraditabile Diego Montoya Sánchez, Don Diego (El Tiempo, 2004).

² El extinto narcotraficante Iván Urdinola Grajales, fue el jefe y fundador de este emporio familiar para el narcotráfico. Tras su muerte en la cárcel de Itagüí en el año 2002, se desata una guerra interna por el control del cartel entre Wilber Alirio Varela alias ‘Jabón’, quien crearía el grupo criminal conocido como ‘Los Rastrojos’ y Don Diego, para lo cual Héctor Mario Urdinola Álvarez alias ‘Chicho’, último del clan de los Urdinola se le unirían y conformarían ‘Los Machos’.

Manuel Cepeda Vargas de las Farc y los reductos de la desmovilización no completa del Frente Pacífico³ también hacían presencia.

La dinámica observada en Buenaventura es en este sentido similar al génesis de los grupos criminales urbanos en Medellín y las mafias urbanas estructuradas a partir de la desmovilización paramilitar del año 2003. Como relata Duncan (2005):

“La mafia urbana en Colombia comenzó cuando los jefes de las autodefensas, sin que existiera un movimiento sincronizado o coordinado, proyectaron su orden hacia las ciudades aledañas a sus zonas de dominio. En principio, la infiltración urbana se trazó en dos categorías de espacios susceptibles al control mafioso: los negocios legales vinculados a transacciones ilícitas y los vecindarios marginados. En ambos espacios el proceso de dominio implicó el asesinato selectivo de los delincuentes del área o su sometimiento a la hegemonía de la red, como condición indispensable para el logro del monopolio de la criminalidad”
(Duncan, 2005, pág. 28)

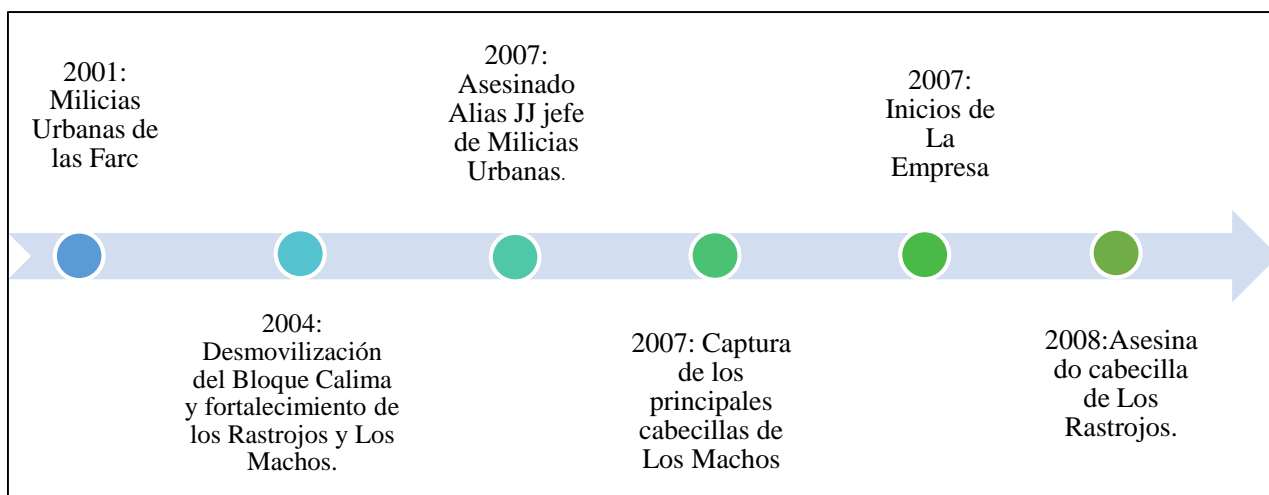
La múltiple presencia de actores armados en el casco urbano de Buenaventura detonó en enfrentamientos y ajustes de cuentas que se reflejó en el número de homicidios: 401 homicidios para el año 2006 y 309 homicidios para el año 2007 (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 224). Sin embargo, el año 2007 y 2008 fueron años de inflexión para estos actores armados, pues el 16 de junio del año 2007 fue abatido alias 'JJ'⁴ en el Río Cajambre en combates con la Armada Nacional, y posteriormente fueron capturados

³ Entre 1999 y 2000 el Bloque Calima creció y se dividió en cinco frentes: el Frente Central (1999), el Frente Calarcá (2000), el Frente la Buitrera (1999), el Frente Farallones, y el Frente Pacífico (1999), que operó en los municipios de Buenaventura, Darién y Dagua.

⁴ Milton Sierra Gómez, alias 'JJ', jefe de milicias y líder del Frente Manuel Cepeda Vargas de las Farc. Responsable del secuestro de los doce diputados del Valle y del atentado contra el Comando de la Policía Metropolitana de Cali, entre otros delitos.

sus principales lugartenientes. Esta desarticulación supuso que perdieran control territorial. Diego Montoya alias Don Diego fue capturado en septiembre del mismo año, así como también sus principales lugartenientes: alias Capachivo, Giraldo Rodríguez Herrera alias El señor de la Camisa y Jorge Iván Urdinola Perea, alias La Iguana, esta estructura fue prácticamente diezmada, consolidándose en la región la presencia de Los Rastrojos (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 122). Finalmente, para 2008, Willber Alirio Varela alias Jabón fue asesinado por sus lugartenientes. Es en este escenario, donde se da el nacimiento y auge del grupo criminal “La Empresa”, que se integró por exmiembros del Bloque Calima, exguerrilleros e integrantes de diversos grupos delincuenciales bonaverenses, y tenía como financiador a los Rastrojos (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 124).

Gráfico 1: Línea de tiempo del año 2001⁵ al 2008:



Fuente: Elaboración propia a partir de recopilación de información.

⁵ Inicio mi línea de tiempo desde el año 2001 porque en este año las milicias urbanas de las Farc ingresan al casco urbano como resultado de la estrategia militar de llevar la guerra a las ciudades. “Aquí en la selva sólo quedarán ratones, pavos y pájaros porque los guerrilleros se van para la ciudad, allá nos vemos”, Jorge Briceño alias el Mono Jojoy. (Redacción El Tiempo, 202).

De hecho, si consideramos el número de homicidios para los años 2006 y 2007 registrados por la Policía y la Defensoría del Pueblo, se evidencia que hubo un incremento significativo, el cual pudo estar relacionado con la disputa por el territorio entre las FARC y los grupos posnegociación -Los Machos, Los Rastrojos, y La Empresa- que entraron en escena para llenar el vacío que dejó la desmovilización no total de los paramilitares en 2004.

Tabla 1. Número y localización de los homicidios en Buenaventura 2003 a 2010.

Comuna	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
1	15	19	12	18	13	8	14	19	118
2	7	3	25	32	14	10	4	6	101
3	8	8	5	31	10	13	8	3	86
4	8	3	11	20	17	13	3	1	76
5	12	12	16	44	33	29	15	11	172
6	2	20	7	26	11	10	5	7	88
7	16	6	11	29	39	17	10	3	131
8	13	22	20	27	24	11	8	12	137
9	5	13	17	20	25	12	5	4	101
10	5	15	10	32	24	12	10	8	116
11	7	24	17	22	19	11	16	10	126
12	22	45	28	46	51	29	12	17	250
Zona rural	1	4	6	42	21	21	23	31	149
ND	144	6	67	12	8	10	2	1	250
Total	265	200	252	401	309	206	135	133	1.901

Elaboración propia. Fuente: Defensoría del pueblo 2001 en (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 224)

Posteriormente, como lo evidencia el informe del Centro de Memoria Histórica, para el año 2011, Víctor Patiño Fόμεque y Martín Bala de Los Machos se alían con Los Urabeños -ahora llamados Clan del Golfo- usando como intermediario al Negro Orlando, para acabar con Los Rastrojos. Con la alianza establecida el Clan del Golfo llega al Valle del Cauca en el mismo año; y a Buenaventura en el año 2012 liderados por Alias Pony⁶, capitalizando la solicitud de un grupo de mineros ilegales de oro en Zaragoza que estaban

⁶ Sandor Jaramillo, Alias Pony era el cabecilla máximo del Clan del Golfo que llegó junto con su hermano Cristian Jaramillo, 'Chirilo' y con un grupo de aproximadamente 20 hombres al Puerto, con el fin de apropiarse del territorio y las actividades delincuenciales. (El Tiempo, 2013)

siendo extorsionados por Los Rastrojos, es decir, La Empresa. (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 124).

La Empresa, que tenía un control dominante sobre el territorio, hizo frente con éxito a la incursión de este grupo criminal; pero intereses económicos derivados de la política local⁷, llevó a los cabecillas a rencillas internas y con esto un nuevo punto de inflexión a principios de 2013. Donde una parte de este grupo criminal liderado por el Clan Bustamante llevó a cabo una reunión en el balneario Potedó, en la que perpetró una masacre contra sus antiguos socios. Este hecho no solo significó el desligue total del Clan Bustamante hacia la Empresa, ni el cambió de bando hacia el Clan del Golfo, sino la pérdida de la hegemonía de un grupo criminal, y el ascenso vertiginoso de otro.

Sin embargo, desde el año 2016 -y hasta este momento- toma protagonismo un nuevo grupo criminal como resultado de un reacomodo dentro del Clan del Golfo, a razón de las capturas de algunos líderes representativos: La Local. Este reacomodo interno no causó traumatismos entre los grupos criminales en cuestión; por el contrario, ambos se constituyeron en actores dominantes que a través de una alianza lograron controlar las comunas 1, 2, 5, 6, 7, 8 y 11 y adicionalmente La Local como único actor en las comunas 3, 4 y en algunos barrios de la comuna 9. Por otro lado, La Empresa mantenía su control en las comunas 9, 10 y 12; allí llegó el grupo postfarc “La Gente del Orden⁸” desde Tumaco. Esta situación no generó violencia, pues La Empresa hizo un pacto con esa

⁷ Bartolo Valencia alcalde de Buenaventura en el periodo (2012-2014) ha sido cuestionado por tener presuntos vínculos con grupos criminales, según una entrevista presuntamente tiene vínculos de la banda criminal «La Empresa» y estaría relacionado con el asesinato del Concejal Stalin Ortiz de Buenaventura por sus denuncias por la corrupción en el Hospital Luís Ablanque de la Plata. (Fundación Paz y Reconciliación, 2015)

⁸Gente de Orden surgió de milicianos de las Farc-EP que no quisieron acogerse al proceso de paz. Se han expandido por zonas rurales y urbanas desde el municipio de Tumaco, por todo el litoral hacia al norte, hasta llegar a Buenaventura (Fundación Paz y Reconciliación, 2019, pág. 31).

organización con el objetivo de aumentar su capacidad bélica y evitar la expansión de La Local y el Clan del Golfo. (Fundación Paz y Reconciliación, 2019, págs. 92-93).

4. METODOLOGÍA

Para esta investigación hice un estudio de caso en el casco urbano de Buenaventura, que tiene sustento cualitativo derivado del trabajo de campo realizado entre los meses de abril y septiembre de 2019. Durante el trabajo de campo, obtuve datos de entrevistas, recopilé información de medios de comunicación locales y nacionales, informes y material de gestión de diferentes instituciones públicas como la Policía, el Centro de Memoria Histórica, Fiscalía y el Observatorio Social del Delito de Buenaventura, Fundación Paz y Reconciliación, para reconstruir la evolución de los grupos criminales en Buenaventura desde el año 2001 hasta el año 2019. Así mismo, realicé seis (6) entrevistas estructuradas a las siguientes fuentes de información: Luz Edith Arteaga Riascos encargada del Observatorio Social del Delito de Buenaventura; José Luis Bernat, Secretario de Gobierno y Seguridad Ciudadana; Javier Torres Caicedo líder social del Paro cívico y presidente de Atransmaflupa⁹ Cabotaje del Pacífico; Carlos Palacios, Sociólogo de la Universidad del Valle Sede Buenaventura y Magister en Educación; y dos (2) a funcionarios públicos pertenecientes al sector seguridad que, amparándome bajo mi protocolo de investigación ética, mantendré en reserva los nombres de estos funcionarios.

Así mismo, me apoyé en datos cuantitativos que tuvo como punto de partida la construcción de una base de datos que consolidé a partir de las denuncias formales por el delito de la extorsión registradas en dos instituciones: el Observatorio Social del Delito de la Secretaría de Gobierno y Seguridad Ciudadana de Buenaventura, y la Policía

⁹ Asociación de Transportadores Marítimo y Fluvial del Pacífico “Atransmaflupa” ofrece servicios de transporte de carga y transporte de a lo largo del litoral pacífico colombiano (Chocó, Valle, Cauca, Nariño).

Nacional. Con los resultados, procedí a contrastar la incidencia de la extorsión con datos del informe “*Análisis de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, Distrito de Buenaventura 2018*” de Propacífico, para determinar si existe una relación entre el nivel de extorsión y las comunas que concentran la actividad comercial, particularmente en zonas con plazas de mercado.

5. EXTORSIÓN EN BUENAVENTURA ENTRE EL AÑO 2001 Y 2019.

Buenaventura es un lugar donde confluyen múltiples economías ilegales (narcotráfico y minería ilegal). Pero, es importante ver como en un contexto urbano, si bien estas dinámicas estructuran las organizaciones e influyen en el nivel de violencia urbana, es importante mirar otros mercados criminales (como la extorsión) y analizar la forma como actores criminales regionales y locales se articulan con actores barriales.

Pues bien, identificar a quién va dirigida la extorsión -narcotraficantes, comerciantes, civiles- y la intensidad o frecuencia con que extorsionan esta población permite rastrear la naturaleza del grupo criminal y reconocer si la actividad extractiva es fuente de financiación primaria o no. En este sentido, si el grupo criminal únicamente extorsiona, hurta y vacuna es extractivo; si por el contrario solo trafica es no extractivo; y si realiza ambas es mixta. En Buenaventura, las milicias urbanas del Frente Manuel Cepeda Vargas obligaban a civiles, empresas y narcotraficantes a pagarles extorsiones. Lo que con llevó a que un grupo de grandes y mediados empresarios locales de Buenaventura apoyaran la llegada del Frente Pacífico del Bloque Calima en el año 2000. Así lo evidencia HH¹⁰ “grandes y medianos empresarios locales justificaron y respaldaron económicamente el proyecto paramilitar, confesó que los aportes voluntarios por parte de estos sectores

¹⁰ Éver Veloza (HH) llegó a comandar en mayo del año 2000 Bloque Calima de las ACCU debido a que el primer grupo de autodefensas que llegaron al Valle se habría puesto exclusivamente al servicio del narcotraficante Diego Montoya, dedicándose únicamente a la vigilancia de sus laboratorios e intereses, situación que quería ser corregida por los hermanos Castaño (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 93).

sociales permitieron que lograran arraigarse con todas las facilidades económicas en el municipio” (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 90), pero también se financiaban de los narcotraficantes que hacían sus envíos de droga desde Buenaventura y eran víctimas de presiones y secuestros por parte de la Farc.

Los grupos criminales, Los Rastrojos y Los Machos aparecen en el año 2002 como ejércitos privados de los narcotraficantes Wilber Varela y Diego Montoya. La finalidad de estos grupos criminales era la de proteger los negocios de narcotráfico de sus jefes. Así, en Buenaventura, las actividades de estos grupos criminales en sus inicios era la de vigilar y defender los puntos de tránsito de la droga desde el procesamiento, ocultamiento y el embarque; así como vacunar, secuestrar y extorsionar narcotraficantes que no pertenecieran a su grupo criminal. En consecuencia, para estos grupos criminales en sus inicios bajo el mando de sus jefes, extorsionar los circuitos económicos locales nunca fue necesario. Eran grupos criminales fueron no extractivos, pues disponían de las rentas del narcotráfico.

Caso contrario a lo que ocurrió con La Empresa, que en sus primeros años -2006 y 2007- no dependió de actividades extractivas como principal fuente de financiación porque recibían rentas de la estructura de narcotraficante de Willber Alirio Varela, asesinado en 2008 por sus lugartenientes los hermanos Calle Serna, alias “Comba”, y Diego Rastrojo. Sin embargo, para La Empresa los años 2007 y 2008 fueron un punto de inflexión por varios hechos: 1) La división interna por el cambio de jefes de la organización estaba en paralelo la expansión y crecimiento nacional del grupo, que supuso mayor autonomía del grupo a nivel local. 2) Mayor autonomía en la participación de los cabecillas locales del grupo en el narcotráfico. 3) Los Machos diezmados, y 4) El ingreso al grupo criminal de exmilitarios de las Farc.

Esta última es clave para entender porque La Empresa extendió dentro de su portafolio de actividades las extorsiones a los circuitos económicos locales, y la razón es simple, los integrantes provenientes de las Farc arrastraron consigo al grupo las actividades extractivas propias de este grupo armado, las extorsiones. Lo anterior deviene mi afirmación: la extorsión por parte de grupos criminales a circuitos económicos en la ciudad obedece a un factor constitutivo de la Empresa en el 2007; y que posteriormente se extendió en los grupos criminales que le siguieron, La Local junto con el Clan del Golfo, como veremos a continuación.

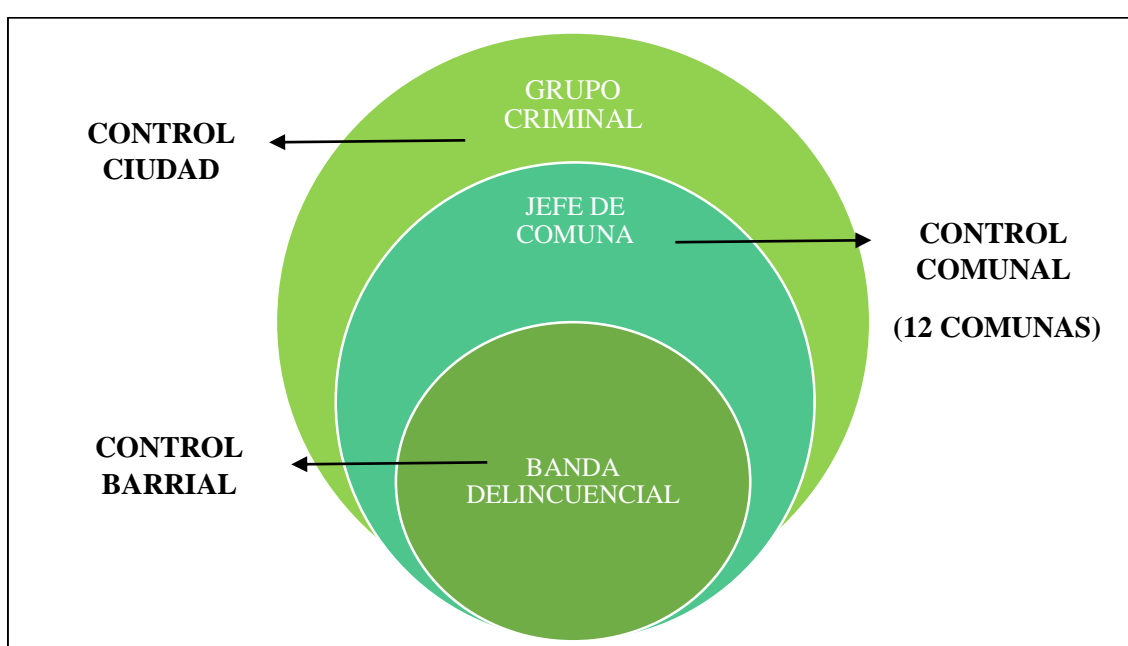
En el caso de Buenaventura, desde el año 2016 un nuevo grupo criminal adquiere un papel protagónico producto del reacomodo dentro del Clan del Golfo a razón a las capturas de algunos líderes representativos y la puesta en libertad de otros: La Local. Este reacomodo interno, como ya lo manifesté, no causó traumatismos entre los grupos criminales. Por el contrario, ambos se constituyeron en actores dominantes a través de una alianza que logró capitalizar sus áreas de control en las comunas 1, 2, 5, 6, 7, 8 y 11 y adicionalmente La Local como único actor en las comunas 3, 4 y en algunos barrios de la comuna 9. Por otro lado, La Empresa en las comunas 9, 10 y 12; junto con el grupo criminal postfarc Gente del Orden a través de un pacto buscó aumentar su capacidad bélica y evitar la expansión de La Local y el Clan del Golfo. (Fundación Paz y Reconciliación, 2019, pág. 92)

6. LEGADO DE UNA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL: LA EMPRESA.

Este apartado tiene como finalidad describir la organización y estructura de control territorial que instauró el grupo criminal La Empresa, y se ha mantenido en los últimos años por parte de nuevos grupos criminales: El Clan del Golfo y La Local. La información recopilada en mis entrevistas me permitió dilucidar que la organización de estos grupos criminales persigue unas lógicas de control territorial, donde las bandas delincuenciales a nivel barrial son claves. Pues bien, para consolidar el control de un grupo criminal en

una comuna en Buenaventura, el líder del grupo criminal por cuenta propia o a través de intermediarios, negocia y pacta las lealtades de los jefes barriales de esa comuna. Estos últimos son quienes lideran las bandas delincuenciales en los barrios. Una vez el grupo criminal asegura que las lealtades de todos los barrios de una comuna le pertenecen, el líder del grupo criminal decide entre los jefes barriales quien debe ser el comandante de comuna. Estas dimensiones de control se ilustran mejor en el siguiente gráfico:

Gráfica 2: Dimensiones del control territorial en Buenaventura.



Fuente: Elaboración propia.

Ahora bien, desde un punto de vista económico el control territorial a nivel barrial es “*indispensable para la determinación de las fronteras geográficas en donde se puede extorsionar, restringir la movilidad, y vender drogas al menudeo. También para tener control sobre las rutas del narcotráfico y proteger los sitios en donde se almacena la droga antes de ser exportada*” (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 127). Así mismo, desde un punto de vista político, el control barrial es clave a medida que se acercan los comicios, pues en algunos barrios se restringen la entrada de ciertos candidatos, una vez las lealtades de la banda delincencial para ese barrio están siendo

auspiciadas por otro aspirante. Así lo evidencian las denuncias hechas por algunos candidatos ante el Espectador: *“me han sacado de los barrios y mis reuniones las han levantado a punta de pistola [...] no se sabe quién amenaza, simplemente llegan y uno abandona el territorio.”* *“Hay actores armados, pero no se dejan ver. Están en los barrios, preguntan o restringen el acceso”* (Redacción Política, 2019).

Sin embargo, el portafolio de actividades ilegales que desarrolla un grupo criminal opera distinto respecto a los niveles más bajos de control territorial. En este sentido, a nivel barrial la extorsión, la vacuna -así como el hurto, el homicidio, el microtráfico- son perpetradas por delincuentes emergentes que residen en el barrio, pertenecen a la banda delincuenciales y hacen las exigencias económicas a nombre del jefe del barrio, más no del grupo criminal. Así lo detallan dos funcionarios públicos pertenecientes al sector seguridad, (Comunicación personal, 21 de septiembre de 2019) y (Comunicación personal, 23 de septiembre de 2019): *“Las bandas delincuenciales de un barrio son cinco o siete pelagatos de un barrio que le responden a un jefe barrial [...] mientras el grupo criminal como tal, no tiene necesidad de lucrarse de estos negocios porque ellos viven de las rentas que deja el narcotráfico como resultado de control de todo el territorio”*.

Por lo anterior, sostengo que la naturaleza del control territorial en Buenaventura por parte de los grupos criminales se ha transformado en los últimos años. La clave para entender esto son los reacomodos internos entre capturas y puestas en libertad de cabecillas representativas dentro de los grupos criminales, lo que ha hecho que el mapa de poder sea “sensible y cambiante, los ajustes de cuentas se reflejan en los asesinatos selectivos, los pactos entre estructuras son inestables y la probabilidad de que incursione un actor dominante a cualquier barrio es alta” (Fundación Paz y Reconciliación, 2019, pág. 93).

En este sentido, los principales grupos criminales como La Empresa, La Local, y Clan del Golfo han experimentado naturalmente nuevos liderazgos a manos de cabecillas generacionalmente más jóvenes, pues de la primera generación que dio inició a la Empresa, la mayoría está cumpliendo condenas, algunos extraditados o recluidos en Colombia; algunos han sido asesinados; otros una vez recobran al libertad se radican en otras ciudades o países; y otros una vez libres intentan recobrar su poder dentro de la organización.

Concomitante con lo anterior, también se evidencia que actualmente ha cambiado, y negativamente, la especialización y cualificación de los integrantes tanto de los grupos criminales como de las bandas delincuenciales a nivel barrial en los saberes de la guerra. Si se considera el informe de investigación del Centro de Memoria Histórica (2015), este expone que Juan Mauricio Aristizábal, alias el Fino, explicó que *“en la escuela ubicada cerca de la empresa de cartón en Calima-El Darién, entrenamos personas traídas de Buenaventura. Por ahí pasaron entre 500 y 600 paramilitares”* (Verdad Abierta, 15 de noviembre de 2011, “Las ‘escuelas’ y las ‘finanzas’ del Bloque Calima”) en (Centro de Memoria Histórica, 2015, pág. 173). Lo anterior es importante para entender que los miembros que conformaron La Empresa en sus inicios – exparamilitares y exmilitarios, es decir la primera generación- y que posteriormente conformó el Clan del Golfo, recordemos que hubo un cambio de bando del primer grupo al segundo en 2013, fue más avezada en conocimientos tácticos y militares que las generaciones siguientes.

De hecho, el control territorial de la primera generación de estos grupos criminales - Empresa y Clan del Golfo- se agudizó entre el año 2012 y 2013 cuando se enfrentaron, y se caracterizó por *“toques de queda; extorsiones a comerciantes y propiedad privada, impuesto para entrar a ciertos barrios; vacuna al trasteo si un residente decide abandonar*

el barrio o desplazarse; el uso de *campaneros*¹¹ en las entradas de los barrios, y si un desconocido llega al barrio sin avisar, entra, pero no sale. (Fundación Paz y Reconciliación, 2019, págs. 74-75). En este sentido, los campaneros se constituyen como actores claves en los barrios, como fuentes de información, recordando que las bandas delincuenciales controlan los barrios al servicio de los grupos criminales. En estos años, según una de las fuentes entrevistadas, “la intensidad de la extorsión al comercio, aunque alcanzó niveles críticos, las cifras son irrisorias en comparación con el panorama real” L.E. Arteaga Riascos (Comunicación personal, 15 de abril de 2019).

La explicación según Arteaga Riascos estriba en que la comunidad es muy temerosa de denunciar, porque “*nosotros los ciudadanos convivimos con ellos, en la misma comuna, en el mismo barrio, inclusive, algunos son vecinos*” agrega. Pues bien, retomando la idea de la transformación del control territorial en Buenaventura por parte de las bandas delincuenciales a nivel barrial, encontré que las fuentes de información también se han modificado. El transporte informal que prestan Los motorratones¹², en los últimos años ha hecho el tránsito de ser un gremio extorsionado, a convertirse no solamente en fuentes de información clave para los jefes de barrio, sino también hacer parte de la banda y cobrar las extorsiones. Estar todo el día transportando personas por las diferentes calles del barrio, les permite conocer cuáles son las actividades diarias de los comerciantes (a qué horas abre, a qué horas cierra, qué días le surten mercancía) funcionario público perteneciente al sector seguridad (Comunicación personal, 23 de septiembre de 2019).

7. PLAZAS DE MERCADO

¹¹ Los Campaneros son informantes “personas dedicadas a informar cuando las autoridades ingresan a los barrios donde ellos operan” (El País, 2013). Por lo general estos son menores de edad.

¹² En Buenaventura se denomina “motorratones” a los “mototaxistas”.

Para este apartado, sostengo que los grupos criminales de Buenaventura trascienden la extorsión tradicional y poseen la capacidad de manipular los mercados lícitos. Lo hacen acaparando la distribución de algunos bienes o productos de la canasta familiar, como el plátano, el queso, la cebolla, el pescado, la gallina, el coco en las plazas de mercado; es decir, ejercen un monopolio en la provisión de un bien particular del cual *extraen rentas monopólicas* de una población (Albarracín, 2018, pág. 10). En este sentido, el *acaparamiento* que estos grupos criminales ejercen está contemplado en el código penal en el Art. 297, y la *especulación*, contemplada en el Art. 298, el monopolio de los artículos de la canasta familiar.

Sin embargo, la existencia de precios diferenciales entre productos en las diferentes plazas de mercado, no significa necesariamente la presencia de las vacunas; pues, el aumento de los precios puede ser el resultado de la fijación arbitraria del comerciante que alude ser víctima de extorsión cuando no lo es. En este aspecto, sostiene un investigador de la Personería de Buenaventura le contó a la (La Silla Pacífico, 2011) que el cobro de la ‘sobretasa’ a los alimentos de la canasta familiar no es nuevo en el puerto, se ha naturalizado, lo que hace que nadie lo confirme en voz alta.

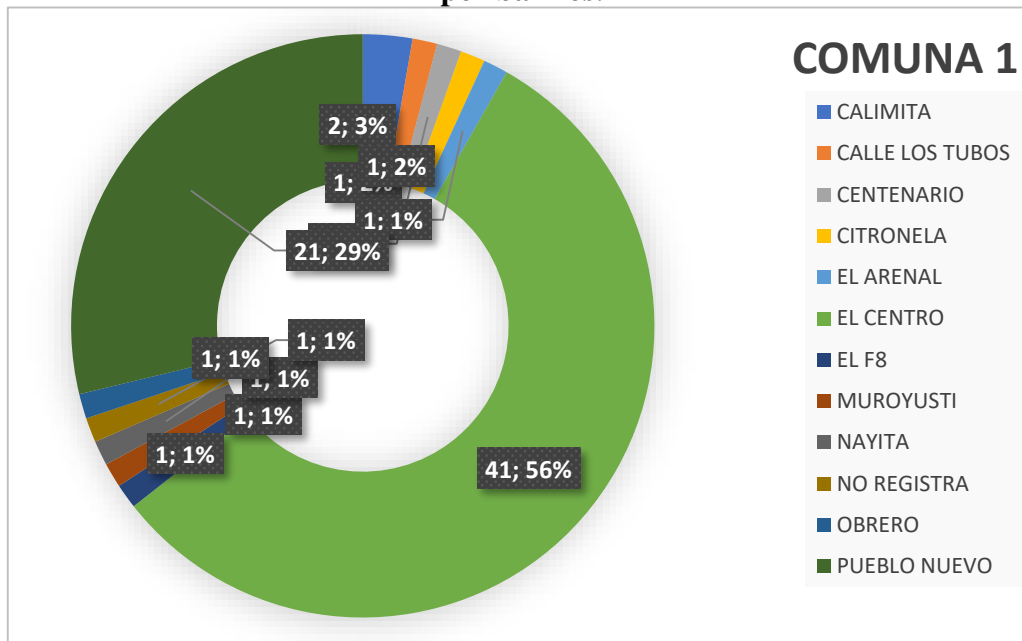
Por otro lado, respecto a las plazas de mercado se presentan dos escenarios simultáneamente: 1) los grupos criminales controlan la distribución de un producto en específico, y además establecen vacunas de protección; y 2) las bandas delincuenciales extorsionan las plazas de mercado que están presentes en sus barrios y comunas. Así también lo retrata el sociólogo Carlos Palacios que sostiene que “*otro grupo criminal puede tener cartelizado cierto producto, sin necesidad de tener control sobre esa plaza.*”

Así pasó con los carniceros¹³, los grupos criminales les impusieron proveedores”, donde el proveedor pone el producto al precio que quiere. Así mismo, hay una concurrencia, donde la banda delincuencia que extorsiona a nivel barrial y se beneficia por la comercialización de productos (los que sean) en ese territorio; mientras que el grupo criminal se beneficia siendo el único proveedor de determinado producto, dos dimensiones distintas que conviven. “La fortaleza de los grupos criminales es que la dinámica de control de estos es de ciudad, mientras que la de las bandas es barrial y comunal” C. Palacios (Comunicación personal, 17 de abril de 2019).

Así lo veremos a continuación con mayor detalle, contrastando los resultados del informe de Propacífico (2018) con la información que obtuve luego de construir una base de datos a partir de las denuncias formales por el delito de la extorsión registradas por el Observatorio Social del Delito de la Secretaría de Gobierno y Seguridad Ciudadana de Buenaventura, y la Policía Nacional.

¹³ En el 2014, tres carniceros fueron asesinados en las inmediaciones de la galería de pueblo nuevo en menos de 72 horas. Ver: “Tres atentados en tres días. Tres víctimas. Tres comerciantes. Un solo móvil: la extorsión”. (El País, 2014. p.1).

Gráfico 3: Denuncias por el delito de extorsión entre 2016 – 2019 en la Comuna 1 por barrios.



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos suministrada por el Observatorio Social del Delito, y la Policía Nacional.

En la Comuna 1, el 56% de las denuncias por extorsión se concentran en el barrio el Centro¹⁴, seguido del 29% en el barrio Pueblo Nuevo. Si estos datos se contrastan con los resultados del informe de Pro Pacífico (2018) sobre los sectores/actividades por ocupación según comunas, se puede observar que la comuna con mayor tasa de ocupación es la comuna 1 (41,7%), la cual está aproximadamente 6 puntos porcentuales por encima de la tasa de ocupación de Buenaventura (ProPacífico, 2019, pág. 73), donde el 33% de los ocupados se dedican a actividades comerciales según la *Tabla 1* a través del indicador *sectores/actividades según comunas*. Así mismo, se observó que las comunas 1 y 2 son las que tienen los mayores promedios de ingresos monetarios por hogar y la mayor mediana de ingreso, además con la mayor desviación del ingreso per cápita del hogar de las 12 comunas. Lo último es especialmente válido en el caso de las comunas 1 y 2

¹⁴ El Centro de la ciudad fue procesado como un barrio, dado que las bases de datos de denuncias por el delito de la extorsión suministradas por el Observatorio Social del Delito y la Policía Nacional así lo registran. Sin embargo, El Centro de la ciudad geográfica e históricamente lo comprende la zona de la Isla de Cascajal, entendiéndose Comuna 1, 2, 3, 4 y 5.

(\$1.269.726 y \$1.271.012, respectivamente per cápita de desviación del ingreso) (ProPacífico, 2019, pág. 87) ver *Tabla 2: Media, mediana, desviación del ingreso per cápita del hogar, e ingresos mensuales totales del hogar según comuna.*

Tabla 2: Sectores/actividades de ocupación según comunas.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	T.U*
Actividades inmobiliarias/ empresariales y de alquiler	4,5%	5,8%	2,8%	4,4%	2,5%	1,6%	0,0%	1,8%	2,7%	2,5%	5,5%	3,7%	3,6%
Administración pública y defensa/ seguridad social	4,2%	3,0%	3,7%	0,9%	5,6%	4,1%	1,5%	1,1%	4,9%	2,3%	4,8%	3,1%	3,1%
Agricultura/ Ganadería / Caza / Silvicultura	1,1%	1,0%	1,1%	0,4%	4,0%	4,0%	3,2%	1,0%	2,5%	1,1%	2,2%	1,7%	1,6%
Comercio	33,0%	28,1%	28,1%	24,6%	23,9%	29,8%	21,2%	30,1%	22,5%	22,8%	25,2%	25,4%	26,3%
Construcción	6,2%	10,9%	11,1%	15,4%	9,6%	6,6%	13,4%	3,0%	13,1%	12,6%	9,2%	9,2%	10,4%
Educación	4,0%	4,8%	7,1%	1,8%	1,8%	4,2%	5,8%	1,8%	5,6%	3,9%	1,5%	1,5%	4,2%
Explotación de minas y canteras	0,0%	0,0%	0,5%	2,4%	0,0%	1,6%	1,7%	0,0%	1,0%	1,6%	0,9%	0,9%	1,0%
Hogares privados con servicio domestico	3,2%	5,8%	3,4%	4,9%	1,0%	1,5%	7,8%	5,8%	3,6%	6,9%	2,7%	2,7%	4,3%
Hoteles y restaurantes	2,6%	3,4%	1,0%	2,7%	5,1%	3,2%	3,4%	1,7%	6,9%	1,6%	4,3%	4,3%	3,0%
Industria manufacturera	4,2%	3,4%	2,7%	4,2%	2,1%	6,6%	5,3%	7,2%	0,5%	1,6%	5,0%	5,0%	3,8%
Intermediación financiera	0,8%	0,5%	1,2%	1,0%	0,0%	1,7%	0,0%	1,1%	0,4%	1,1%	0,9%	0,4%	0,8%
Organizaciones y órganos territoriales	12,9%	3,1%	2,2%	3,7%	2,2%	2,5%	3,2%	5,8%	1,9%	1,9%	0,5%	2,3%	3,8%
Otras actividades de servicios comunitarios sociales y personales	9,5%	5,3%	6,4%	6,2%	8,0%	6,2%	3,4%	10,6%	7,9%	6,0%	12,8%	8,5%	7,6%
Otro	0,0%	0,0%	0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	1,2%	1,1%	0,0%	0,6%	0,4%	1,3%	0,4%
Pesca	0,5%	0,8%	3,6%	2,2%	6,7%	1,6%	2,0%	2,5%	1,6%	2,6%	2,7%	3,9%	2,3%
Servicios sociales y de salud	4,3%	4,7%	6,2%	3,6%	6,8%	3,3%	1,2%	0,0%	4,6%	4,9%	3,1%	3,7%	4,0%
Suministro de electricidad / gas / agua	0,0%	0,5%	1,8%	2,1%	1,9%	1,6%	0,0%	1,0%	2,5%	2,0%	0,3%	0,9%	1,2%
Transporte / almacenamiento / comunicaciones	8,5%	15,3%	13,5%	15,1%	14,8%	12,5%	21,5%	17,4%	16,4%	14,1%	12,6%	18,5%	14,7%
No sabe	0,5%	3,5%	2,7%	4,3%	3,9%	7,3%	4,1%	7,0%	1,3%	10,1%	3,7%	2,8%	3,9%

*Total urbano - Extraído del informe "Encuesta de empleo y calidad de vida buenaventura 2018" Pág72-73.

Elaboración propia.

Tabla 3: Media, mediana, desviación del ingreso per cápita del hogar, e ingresos mensuales totales del hogar según comunas.

COMUNAS	Ingresos totales de los hogares por comuna	Media del ingreso per cápita del hogar	Mediana del ingreso per cápita del hogar	Desviación del ingreso per cápita del hogar
Comuna 1	\$21.627.417.863	\$779.699	\$403.252	\$1.269.726
Comuna 2	\$9.119.167.749	\$667.065	\$463.000	\$1.271.012
Comuna 3	\$6.061.625.629	\$446.713	\$228.964	\$719.639
Comuna 4	\$5.733.864.769	\$315.689	\$119.381	\$510.806
Comuna 5	\$9.942.632.804	\$354.126	\$167.063	\$867.034
Comuna 6	\$15.68.665.9912	\$460.663	\$313.530	\$488.211
Comuna 7	\$12.972.053.015	\$393.423	\$247.500	\$510.806
Comuna 8	\$22.987.413.102	\$593.353	\$280.904	\$952.520
Comuna 9	\$12.547.088.072	\$445.969	\$241.389	\$561.702
Comuna 10	\$16.828.554.565	\$420.729	\$211.893	\$543.135
Comuna 11	\$14.415.381.649	\$371.099	\$161.107	\$637.597
Comuna 12	\$27.346.908.257	\$404.764	\$198.902	\$757.248
Buenaventura (cabecera)	\$174.060.061.201	\$456.223	\$233.834	\$766.669

Fuente: Extraído del informe “Encuesta de empleo y calidad de vida buenaventura 2018” (Pág87). Elaboración propia.

De otra forma, la Comuna 1 que concentra la actividad comercial de la ciudad es también la que reporta mayores niveles de denuncia por el delito de la extorsión en el periodo 2016-2019. Esta relación que se evidencia en esta comuna no debe ser tomada per se cómo regla general, pues los niveles de denuncia de este delito de una comuna dependen de variables como el control territorial del grupo delincencial a nivel barrial y comunal; factores psicológicos asociados al temor y el miedo; el capital social de las víctimas, nivel educativo y confianza en las instituciones; y la capacidad económica de las víctimas y su núcleo familiar para hacer frente a la extorsión.

Ahora bien, en la primera mitad del siglo pasado, el barrio Pueblo Nuevo se constituyó como un espacio de gran actividad económica. Así lo detalla el historiador Roberto Lozano Batalla “En 1930 se funda la primera Galería de Buenaventura, en Pueblo Nuevo, en madera, en palafitos, rudimentaria. Después en 1974 la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (C.V.C) la transformaría en la plaza de mercado José Hilario López que hoy brinda sus servicios” (Batalla, 2009). Esta plaza de mercado posee unas características comerciales específicas, es la principal plaza minorista de la ciudad, y su

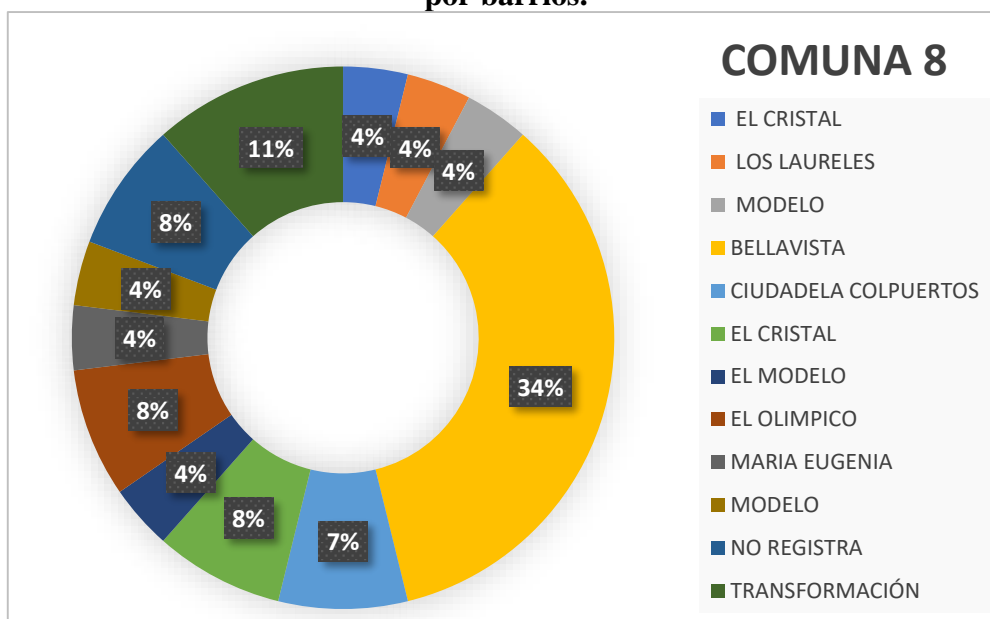
identidad es la comercialización de mariscos, y, en segundo término, agrícolas y abarrotes.

El Fiscal Primero Especializado del Distrito de Buenaventura, Franciliano Diaz Diaz, afirma que esta plaza de mercado es objeto de altos niveles de extorsión porque el barrio Pueblo Nuevo posee tres dimensiones complejas: 1) Tiene salida al mar, lo cual es clave para el transporte de narcóticos y armas. 2) Colinda con barrios difíciles en materia de seguridad como Muroyusti de la comuna 4. 3) Más del 90% del uso del suelo en este barrio está dedicado actividades comerciales. F. Diaz. Diaz (Comunicación personal, 7 de octubre de 2019). Así también lo evidencia Carlos Palacios quien sostiene que cuando les roban mercancía en la plaza de mercado, los comerciantes saben que deben ir a Muroyusti a recuperar su mercancía, saben cuáles son las rutas, con quien hay que hablar C. Palacios (Comunicación personal, 17 de abril de 2019).

El panorama en esta plaza dista de mejorar si se consideran las características sociodemográficas particulares y la informalidad en las plazas, el 82% de los comerciantes que tienen unidades productivas en la plaza de mercado José Hilario López, son mujeres cabeza de hogar provenientes de cuatro departamentos: Cauca, Valle, Nariño, Chocó. El 67% de esas mujeres sobre pasa los 40 años, lo cual hace difícil que estas mujeres transiten a otras actividades económicas, pues en su mayoría llevan 20-25 años dedicadas al mismo oficio. C. Palacios (Comunicación personal, 17 de abril de 2019). Entretanto, este grupo poblacional que vende en la plaza de mercado no dispone de muchas opciones en su coste de oportunidad frente al pago -o no- de la extorsión, pues abandonar un saber aprendido, entiéndase limpiar, preparar, ahumar el marisco para su comercialización, no es una opción cuando es la única fuente de ingresos de sus familias.

La informalidad en las plazas de mercado de la ciudad se expresa a través de cuatro (4) grupos poblacionales según lo describe C. Palacios (Comunicación personal, 17 de abril de 2019), están los que tributan a la plaza -pagan por el espacio- que son estacionarios; los que puede ser que tributen, pero están asentados en las inmediaciones de la plaza de mercado, que son estacionarios, pero no disponen de espacio físico. Los vendedores ambulantes que transitan por la plaza comercializando sus productos y no tributan. Y los que están ubicados en las calles colindantes que no tributan y ocupan el espacio público. Generalmente estos últimos son los más afectados a las extorsiones, están más expuestos que aquellos que están dentro de la plaza de mercado, sin embargo, esto no quiere decir que los de la plaza no son extorsionados.

Gráfico 4: Denuncias por el delito de extorsión entre 2016 – 2019 en la Comuna 8 por barrios.

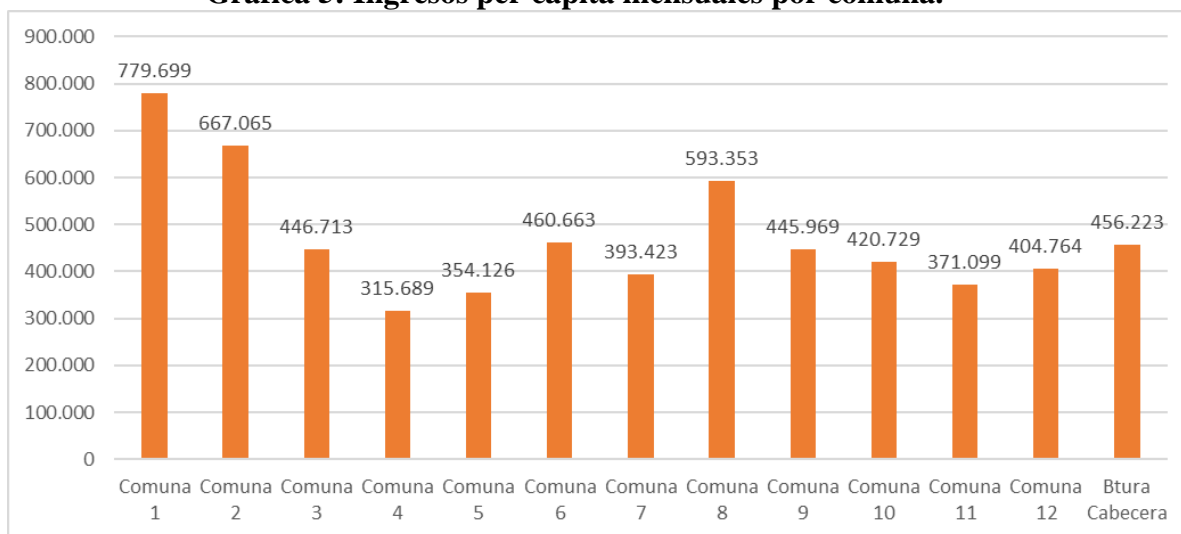


Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos suministrada por el Observatorio Social del Delito, y la Policía Nacional.

Para la comuna 8, se evidenció en el periodo de 2016 – 2019 que el 34% de las denuncias por el delito de la extorsión se concentran en el barrio Bellavista, y el 11% en el barrio Transformación. Si se contrasta con los resultados del informe de Pro-Pacífico (2018) se

puede observar en la Gráfica 5 a través del indicador *ingreso per cápita* por comuna, que destacan cuatro comunas con valores bien superiores a los del promedio urbano (\$456.223). Ellas son, la comuna 1 (\$779.699), la 2 (\$667.065), la 8 (\$593.353) y la 6 (\$460.663). Así, podría decirse que en estas cuatro comunas residen los sectores con mayor poder adquisitivo de la ciudad en términos de riqueza monetaria.

Gráfica 5: Ingresos per cápita mensuales por comuna.

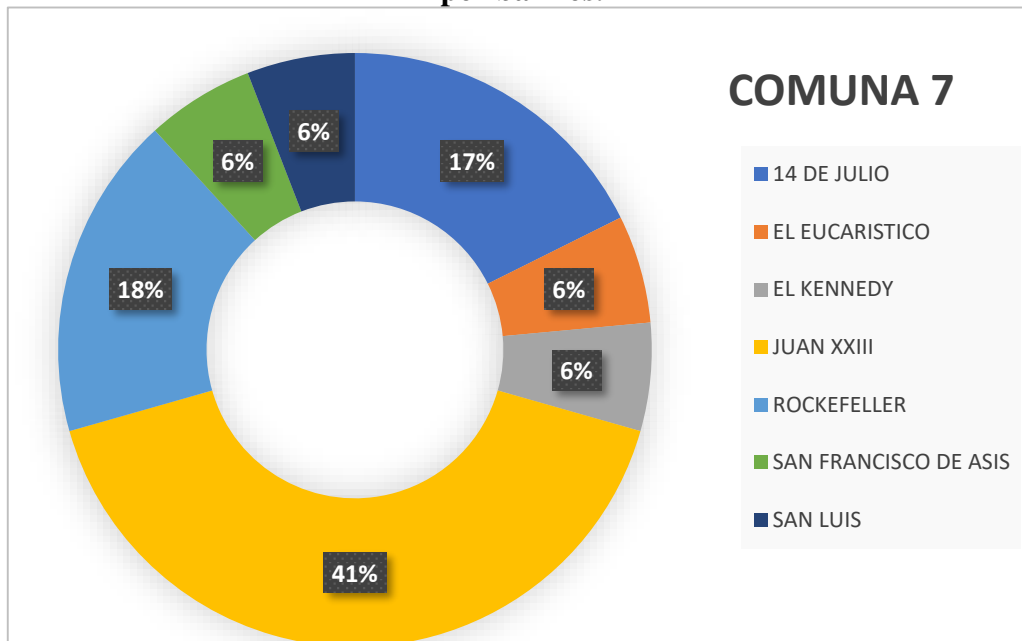


Fuente: Elaboración propia. Extraído del informe “Encuesta de empleo y calidad de vida buenaventura 2018” (Pág:88).

En este sentido, la plaza de mercado de Bellavista que es minorista y posee una identidad arraigada a la comercialización de productos de agrícolas y de abarrotes principalmente; presenta las tres dimensiones que sostiene el Fiscal Primero, el barrio: 1) Tiene salida al mar. 2) Colinda con barrios difíciles en materia de seguridad como Pampalinda¹⁵ y el Eucarístico. 3) Un poco más del 50% del uso del suelo en este barrio está dedicado actividades comerciales. Entre tanto, las Comunas 8 cuenta con una participación relativamente más alta en el sector de la industria manufacturera (7,2%) frente al resto de las comunas, y una participación del 30,1% en el sector comercio.

¹⁵ En el 2012, La Personería Municipal alertó sobre el desplazamiento de 259 personas del barrio Pampalinda, quienes salieron de su sector por miedo a los enfrentamientos entre los grupos criminales (El País, 2012).

Gráfico 5: Denuncias por el delito de extorsión entre 2016 – 2019 en la Comuna 7 por barrios.



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos suministrada por el Observatorio Social del Delito, y la Policía Nacional.

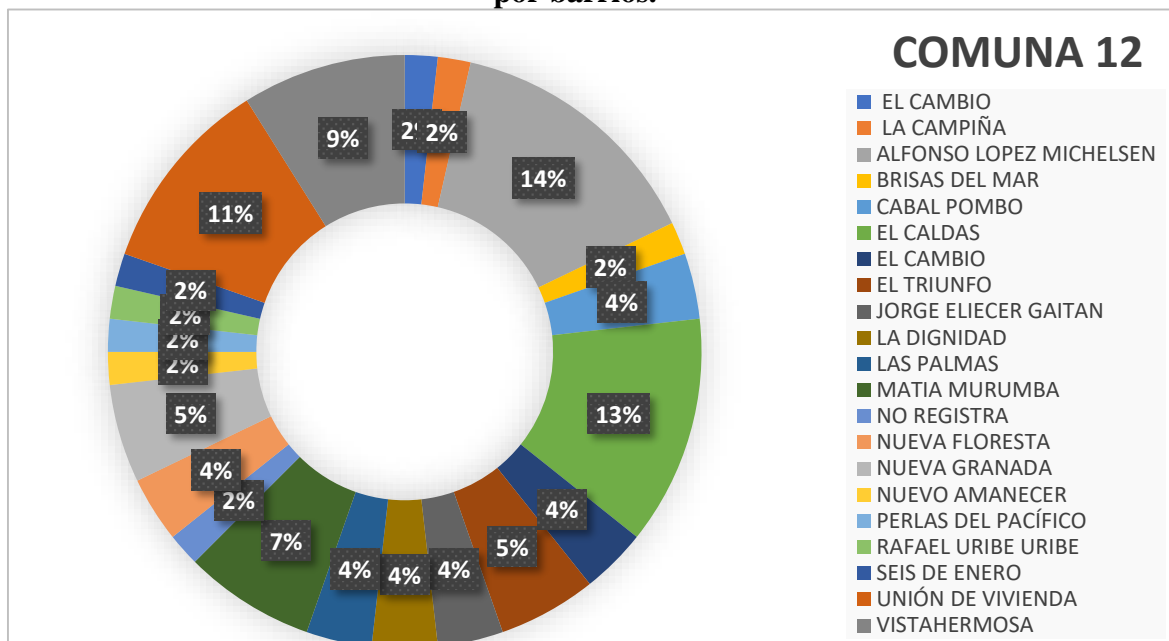
La comuna 7 registró entre el 2016 – 2019 un 41% de denuncias por el delito de la extorsión concentradas en el barrio Juan XXIII, un 18% para el barrio Rockefeller, y un 17% para el barrio 14 de Julio. Ahora bien, en contraste con los resultados del informe de “Encuesta de empleo y calidad de vida Buenaventura 2018”, si se analiza los sectores/ actividades en los que se desempeña la población ocupada de esta comuna, se encuentra que el 21,2% se ocupa en comercio, el 21.5% en transporte, almacenamiento y comunicaciones. En este escenario, la plaza de mercado del barrio Juan XXIII, es una plaza minorista donde se establece la actividad comercial de manera espontánea, pues personas se tomaron el espacio y generó una dinámica comercial en el sector. C. Palacios (Comunicación personal, 17 de abril de 2019).

Si bien esta plaza de mercado comparte las tres dimensiones que sostiene el Fiscal, en materia judicial se ha trabajado. Luz Edith Arteaga Riascos, encargada del Observatorio Social del Delito de la Secretaría de Gobierno y Seguridad Ciudadana, comentó que en

trabajo conjunto con la fiscalía y la inteligencia de la policía se logró en 2018 muchas capturas en la plaza de Juan XXIII, donde los extorsionistas se hacían pasar por vendedores y comerciantes para cobrar las vacunas y extorsiones. Se capturaban en flagrancia y a pesar de contar con muchas pruebas, fueron puestos en libertad dado que las personas de esa plaza no los denunciaron. L.E. Arteaga Riascos (Comunicación personal, 15 de abril de 2019).

En este sentido, la dificultad institucional que surge con esta ruta de acción: es que el problema continua, pues los cobros de extorsión los hacen los militantes más rasos de la banda delincencial a ese nivel barrial, más no los jefes de barrio, lo cual es poco eficaz. El segundo es el tema de imputación, ante una captura en flagrancia lo único que se puede imputar es el delito de extorsión en grado de tentativa. Es por lo anterior, que los esfuerzos institucionales apuntan a una técnica de priorización enfocada hacia la persecución efectiva de los máximos responsables de la comisión de los delitos, pues facilita al desmantelamiento de las organizaciones delincuenciales. F. Diaz. Diaz (Comunicación personal, 7 de octubre de 2019).

Gráfico 6: Denuncias por el delito de extorsión entre 2016 – 2019 en la Comuna 12 por barrios.



Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos suministrada por el Observatorio Social del Delito, y la Policía Nacional.

Finalmente, la Comuna 12 registró entre el 2016 – 2019, un 14% de las denuncias por el delito de extorsión en el barrio Alfonso López, 13% en el Caldas, 11% en Unión de Vivienda, 9% en Vistahermosa, y 7% en Matia Murumba. En contraste con los resultados del informe de “Encuesta de empleo y calidad de vida Buenaventura 2018” si se analiza los sectores/ actividades en los que se desempeña la población ocupada de esta comuna, se encuentra que el 25.4% se ocupa en comercio, sin embargo, es una de las comunas con menor poder adquisitivo de la ciudad en términos de riqueza monetaria per cápita con (\$404.764). entre ellas las más pobres en términos monetarios son las comunas 4 y 5, seguidas de las comunas 11 y 7. Las comunas 12, 10 y 9 presentan ingresos per cápita intermedios bajos. (ProPacífico, 2019, pág. 88)

En este escenario, el mercado campesino de Matia Murumba, es una plaza de mercado minorista, construida por la gobernación del Valle del Cauca, y administrada por campesinos productores que comercializan lo que cultivan en sus parcelas; y aunque no

tiene salida al mar, está en medio de una comuna controlada por varios grupos a nivel barrial. En este sentido, el grupo criminal La Local tiene el 90% del control de Buenaventura en su zona urbana, en las 12 comunas tiene el control desde la 1 hasta la 9, tiene incidencia en la 10, pero no total. Luego tiene control total de la 11, tiene en ciertos barrios de la 12 control; La Empresa tiene presencia como reducto en la comuna 10 y 12; la Gente del Orden es un aliado de la Empresa y hoy en día existen unos reductos en las mismas condiciones y en las mismas comunas, la 10 y 12; el ELN tiene incidencia en el contexto urbano de Buenaventura, especialmente, en la comuna 10 y la 12, pero en algunos barrios. (Fundación Paz y Reconciliación, 2019)

Así como sucede en la plaza de mercado de Matia Murumba, en las demás plazas de la ciudad los pequeños y medianos comerciantes están perdiendo rentabilidad, las presiones económicas de los grupos criminales obliga a algunos suspender la actividad económica, los usuarios de las plaza paulatinamente han ido abandonando el espacio, lo cual impacta negativamente los ingresos de los comerciantes. Por otro lado, con excepción de Matia Murumba, es la administración municipal la dueña de las plazas de mercado, por ley el corresponde la regulación de los precios de los productos que ahí se comercializa. El problema con esto según C. Palacios (Comunicación personal, 17 de abril de 2019) es la poca claridad sobre como se lleva a cabo la designación de quien administra las plazas. El entrevistado afirma que ni siquiera existe un registro contable claro que pueda decir cuanta plata manejan esas plazas, la elección o mejor designación es política, y de esta ausencia del estado en las plazas se aprovechan los grupos criminales.

8. CONCLUSIÓN

Entiendo que la diversificación de las formas de criminalidad por parte de un grupo criminal este cruzada por un largo proceso de acumulación de violencias, tal como lo

evidencié aquí, cuando en el año 2012 dos grupos criminales para sostener una guerra llevaron la extorsión a otro nivel, a la esfera privada, a las casas. Pero la diversificación de estas formas de criminalidad también se ve permeada por la necesidad de los grupos criminales de evadir el delito de la extorsión, en este sentido, en algunos barrios de la ciudad se realizan rifas diarias de 50 mil pesos, cada puesto cuesta entre 5 mil pesos y 3 mil pesos. Las bandas utilizan a madres cabezas de hogar a ofrecerle la rifa a todos los comerciantes del barrio, y todos deben comprarla porque de no hacerlo deben asumir las consecuencias, así lo detalló un funcionario público perteneciente al sector seguridad en (Comunicación personal, 23 de septiembre de 2019).

La diversificación criminal y la violencia en el territorio están asociada a la configuración geográfica y territorial de Buenaventura es propicia para el desarrollo de actividades ilegales: tráfico de armas, movilización de insumos para el procesamiento de drogas ilícitas, contrabando y el establecimiento de cultivos de coca para su transformación en cocaína (Rasmussen & Valencia, 2018, pág. 15). Pero si bien el tráfico de drogas ilícitas y la minería ilegal continúan siendo los principales ejes articuladores de la diversificación de las formas de criminalidad, en este marco de postconflicto es importante replantear las estrategias en materia de seguridad, reforzar las instituciones policiales y judiciales para que respondan a estas mutaciones criminales; crear sinergia con los hacedores de política pública, comerciantes y población a través de canales institucionales de denuncia más impersonales, más seguros y menos probatorios que permita disipar la desconfianza de población hacia las instituciones.

En este sentido, resulta oportuno preguntarse ¿Cuáles son las consecuencias económicas y sociales de esta violencia criminal? Pues bien, que grupos criminales a través de sus

estructuras controlen el territorio por medio de actividades extractivas y no extractivas de forma violenta repercute negativamente en la vida diaria de la población, de las familias que como agentes económicos se ven obligados a pagar la sobretasa de los productos de primera necesidad como consecuencia de las vacunas, extorsiones y el acaparamiento de los mercados. Este control económico que censura, y toma derechos sobre la vida de los ciudadanos, impacta de manera directa la capacidad adquisitiva de los consumidores. Si los grupos criminales siguen ocupando espacios en la economía, Buenaventura será una de las ciudades con el costo de vida más elevado del país. En perspectiva, la ocupación de las plazas ha disminuido y seguirá disminuyendo, como consecuencia de las presiones económicas de los grupos criminales, los beneficiados son las grandes empresas, El Éxito, La 14, Olímpica, nada nuevo en una ciudad que se encara una disyuntiva socioeconómica, un puerto hecho ciudad o una ciudad hecha puerto.

Sobre esta disyuntiva, el 16 de mayo de 2017 tomó lugar en Buenaventura una movilización social de sin precedentes en la ciudad. Reclamaciones laborales, culturales, sociales, y humanas llevaron a más de 25mil ciudadanos a cesar toda actividad y salir a las calles a manifestarse para protestar en contra de la ausencia y el abandono histórico del Estado. Fueron 22 días de paro cívico, donde ríos de personas elevaron sus repertorios de lucha a través de cantos y folklore. Entre tanto, fue constante un argumento: los procesos de inversión económica en Buenaventura -en su mayoría- han privilegiado la esfera privada sobre la pública, la modernización portuaria ha primado sobre la población, configurándose espacios de marginalidad y exclusión laboral. Pareciese así, que Buenaventura no es una ciudad puerto, sino un puerto hecho ciudad.

Los agentes privados de capital, pero también públicos, han concentrado sus esfuerzos en fortalecer el sector portuario, que es un sector privado, rezagando otros sectores

económicos importantes, sino también la ciudad. Así, la inversión económica que se inyecta a la ciudad tiene como fin el desarrollo marítimo y portuario, y no el desarrollo distrital y poblacional. Recordemos las inversiones que se destinaron por más de \$188.000 millones a la doble calzada entre Buenaventura y Buga en aras de la competitividad portuaria, con el objetivo de reducir el tiempo en el que se pueden movilizar los transportes de carga. Así “al finalizar la obra se habrán invertido históricamente \$3,8 billones” (López, 2017). Este panorama se resume en una muy repetitiva por los manifestantes en el paro cívico “en Buenaventura entran y sale la riqueza del país, pero no se queda”.

Las cifras de inversiones y el crecimiento exponencial de la Sociedad Portuaria de Buenaventura durante los últimos cinco años se contrastan con la pobreza y el abandono en el que viven los ciudadanos de la bahía más grande del Pacífico colombiano. Durante los últimos cinco años, la Sociedad Portuaria ha hecho inversiones que superan los US\$449 millones (Portafolio, 2018). Con las inversiones de los últimos años, la Sociedad Portuaria de Buenaventura también adquirió plantas eléctricas para evitar que cuando se vaya la luz en la ciudad el puerto tenga que detener sus operaciones. Esta situación, es un ejemplo claro de la triste paradoja que encarna el Puerto de Buenaventura. Cuando las redes o las torres de energía fallan, el puerto es la única zona de la ciudad que no se oscurece (Bonilla, 2017).

Para finalizar, en Buenaventura preocupa la criminalidad, y preocupa más si se contrasta con las tasas significativas de pobreza, informalidad y baja calidad de la educación pública. La tasa de analfabetismo de la cabecera municipal es del 8.2%, la tasa de deserción escolar es del 31.5% en la cabecera (Víctimas & Información, 2016). Y si

consideramos la baja calidad del empleo: 68% de los afiliados a la seguridad social pertenecía al régimen subsidiado (Bonet, 2018). Asimismo, según, lo confirma la Cámara de Comercio de Buenaventura (2016) para ese mismo año, la mayor parte de la población percibió ingresos inferiores al salario mínimo mensual vigente. En síntesis, los bonaverenses son una población desempleada, con salarios bajos, que sobrevive en la informalidad, y para colmo de males debe pagar sobrecostos en los productos de la canasta familiar para su subsistencia diaria.

Bibliografía

- Albarracín, J. G. (2018). *Criminalized electoral politics in Brazilian Urban Peripheries*. Springer Science Business Media. Brasil: Crime Law and Social Change.
- Álvarez, E., Llorente, M. V., Cajiao, A., & Garzón, J. C. (2017). *Crimen organizado y saboteadores armados en tiempos de transición*. Fundación Ideas Para la Paz. Bogotá: Informe 27.
- Batalla, R. L. (2009, Noviembre 22). Historia de Buenaventura. *Buenaventura En Línea*, 2.
- Bonilla, J. M. (10 de Diciembre de 2017). La triste paradoja del puerto de Buenaventura. *El Espectador*. Recuperado el 21 de Mayo de 2018, de <https://www.elespectador.com/economia/la-triste-paradoja-del-puerto-de-buenaventura-articulo-727663>
- Centro de Memoria Histórica. (2015). *Buenaventura: Un puerto sin comunidad*. Bogotá: Centro de Memoria Histórica.
- Código Penal Colombiano. (Ley 599 de 2000). *Artículo 244: Extorsión y Artículo 245 Circunstancias de agravación*.

- Corcho, G. (2015, Mayo 17). Las 7 clases de extorsión que usted debe conocer. *El Heraldo*, 2.
- Duarte, D. L. (2011). *Las plazas de mercado como catalizadores urbanos*. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá: Facultad de Artes, Escuela de Arquitectura.
- Duncan, G. (2005). *Del campo a la ciudad. La infiltración urbana de los señores de la guerra*. Universidad de los Andes. Bogotá: CEDE.
- El Espectador. (2014, Agosto 21). En menos de 72 horas asesinan a tres comerciantes en Buenaventura. *El Espectador*, 1. Retrieved 11 19, 2018, from <https://www.elespectador.com/noticias/nacional/menos-de-72-horas-asesinan-tres-comerciantes-buenaventu-articulo-511891>
- El Heraldo. (2018, Septiembre 08). Tiendas mueven ventas por más de \$122 mil millones al mes: Fenalco. *El Heraldo*, 1. Retrieved 11 07, 2018
- El País. (2013, Agosto 19). Asesinatos y extorsiones atemorizan a comerciantes de Buenaventura. *El País*, 1. Retrieved 11 19, 2018, from <https://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/preocupa-aumento-extorsiones-comerciantes-buenaventura>
- El País. (2013). Policía, tras la pista de 'los Urabeños' que azotan a Buenaventura. *El País*, 1.
- El País. (2014, Febrero 26). Comerciantes de Buenaventura anuncian plantón en contra de la violencia. *El País*, 1. Retrieved 11 19, 2018, from <https://www.elpais.com.co/judicial/comerciantes-de-buenaventura-anuncian-planton-en-contra-de-la-violencia.html>
- El Tiempo. (2004, Enero 27). Así opera el ejército del capo Don Diego. (R. Tiempo, Ed.) *El Tiempo*, 1.
- El Tiempo. (2012, Junio 24). Plazas de mercado, bombas de tiempo para la seguridad. *El Tiempo*, 1. Retrieved 11 07, 2018
- El Tiempo. (2013, Noviembre 25). Los 'Urabeños' son hoy el azote de Buenaventura. (R. Justicia, Ed.) *El Tiempo*, 1.
- Fundación para la paz & ANDI. (2013). *Guía práctica para enfrentar el delito de la extorsión desde la empresa privada*. Bogotá: FIP & ANDI.
- Fundación Paz y Reconciliación. (2015). Candidatos a la alcaldías vinculados a mafias de corrupción. *Fundación Paz y Reconciliación*, 3.
- Fundación Paz y Reconciliación. (2019). *Más sombras que luces: La seguridad a un año del gobierno de Ivan Duque*. Buenaventura: Fundación Paz y Reconciliación.
- Fundación Paz y Reconciliación. (2019). *Más sombras que luces: La seguridad en Colombia a un año del gobierno de Iván Duque*. Fundación Paz y Reconciliación.

- Human Rights Watch. (2016, Marzo 26). *Colombia: nuevos asesinatos y desapariciones en Buenaventura*. Buenaventura: HRW.
- La Silla Pacífico. (2011, Agosto 15). El régimen del terror volvió a mandar en Buenaventura. *La Silla Vacía*.
- Latour, B. (2005). *Reensamblar lo social: una introducción a la teoría del actor-red*. Argentina: Traducción Gabriel Zadunaisky.
- Lievano, A. B. (2014, Marzo 12). Buenaventura se le planta a la violencia. *La Silla Vacía*.
- López, J. M. (26 de Julio de 2017). Presidente Santos entregó un tramo de la doble calzada en la vía de Buga y Buenaventura. *Espectador*, pág. 1. Recuperado el 21 de Mayo de 2018, de <https://www.larepublica.co/economia/presidente-santos-entrego-un-tramo-de-la-doble-calzada-en-la-via-de-buga-y-buenaventura-2530812>
- Portafolio. (10 de Mayo de 2018). Sociedad Portuaria de Buenaventura adelantó inversiones casi 15 años. *Portafolio*, pág. 2. Recuperado el 21 de Mayo de 2018, de <http://www.portafolio.co/negocios/la-sociedad-portuaria-de-buenaventura-adelanto-inversiones-casi-15-anos-517026>
- Portal virtual Policía Nacional. (2018, Mayo 05). Gaula capturó a don “Berna”, presunto encargado de las finanzas del grupo delictivo “la local”. *Policía Nacional*.
- Prieto, C. A. (2013). *Las Bacrim y el crimen organizado en Colombia*. Friedrich Ebert Stiftung en Colombia. Bogotá: FES.
- ProPacífico. (2019). *Análisis de los resultados de la Encuesta de Empleo y Calidad de Vida, Distrito de Buenaventura 2018*. Fundación para el Desarrollo Integral del Pacífico, ProPacífico.
- Rasmussen, S., & Valencia, I. H. (2018). Gobernanza en el Pacífico sur: entre las rentas ilegales, el recrudecimiento de la violencia y la implementación escasa de los programas de desarrollo con enfoque territorial. (O. c. gobernanza, Ed.) *Friedrich Eberto Stiftung*.
- Redacción El Tiempo. (202, Noviembre 22). LA CARA URBANA DE LA GUERRA. *El Tiempo*, 1.
- Redacción Política. (2019, Octubre 25). Buenaventura y los rastros de estructuras criminales en la campaña a la alcaldía. *El Espectador*, p. 1.
- Redacción Valle. (2018, Febrero 20). Cayó alias Mario, el capo de la extorsión en Buenaventura. *El Espectador*.
- Schultze-Kraft, M. (2016). *Órdenes criminales: repensando el poder político del crimen organizado*. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Revista de Ciencias Sociales.
- Solano, G. M. (1994). *Etnografía de plazas de mercado de Bogotá*. Bogotá: Revista Aportes No. 35. Segunda Edición.

- Vanguardia. (2014, Marzo 13). *Buenaventura realizó plantón en rechazo a la ola de violencia*. Retrieved from Vanguardia Liberal.
- Vargas, M. M. (2010). *Incidencia de las denuncias en el desenlace de los secuestros extorsivos en Colombia 1993-2009*. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá.
- Zelenko, M. (2014, Marzo 27). Buenaventura lucha contra la extorsión de las bandas criminales. *Vice*.