

**FORTALECIMIENTO DEL NODO PESQUERO Y ACUÍCOLA DEL DISTRITO  
DE BUENAVENTURA COMO ESTRATEGIA DE GOBERNANZA Y  
GOBERNABILIDAD EN EL SUBSECTOR PESQUERO Y ACUÍCOLA**

**DAVID ANDRÉS NÚÑEZ SAAVEDRA  
ISAÍAS CIFUENTES MARTÍNEZ**



**UNIVERSIDAD ICESI  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES  
MAESTRÍA EN GOBIERNO  
SANTIAGO DE CALI  
2015**

**FORTALECIMIENTO DEL NODO PESQUERO Y ACUÍCOLA DEL DISTRITO  
DE BUENAVENTURA COMO ESTRATEGIA DE GOBERNANZA Y  
GOBERNABILIDAD EN EL SUBSECTOR PESQUERO Y ACUÍCOLA**

**DAVID ANDRÉS NÚÑEZ SAAVEDRA  
ISAÍAS CIFUENTES MARTÍNEZ**

**Propuesta de Trabajo de Grado para Optar al  
Titulo de Magister en Gobierno**

**Directora  
Natalia Rodríguez PhD.**

**UNIVERSIDAD ICESI  
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES  
MAestrÍA EN GOBIERNO  
SANTIAGO DE CALI  
2015**

## TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
RESUMEN.....	7
1. INTRODUCCIÓN.....	8
2. ANTECEDENTES.....	10
3. OBJETIVOS.....	13
3.1 OBJETIVO GENERAL.....	13
3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	13
4. METODOLOGÍA.....	14
5. RESULTADOS.....	16
5.1 INSTITUCIONALIDAD DE LA PESCA Y ACUICULTURA EN COLOMBIA..	16
5.1.1 Impacto Social del Subsector Pesquero.....	16
5.1.2 Características de la Institucionalidad.....	16
5.2 EJES ESTRATÉGICOS DE LA NUEVA INSTITUCIONALIDAD DEL SUB-SECTOR PESQUERO Y ACUÍCOLA.....	16
5.2.1 Estrategias para el fortalecimiento de la institucionalidad.....	17
5.2.2 Regiones del Sector Pesquero Nacional.....	18
5.3 EL NODO DE PESCA Y ACUICULTURA DE BUENAVENTURA Y SU ESTRUCTURA ORGÁNICA.....	18
5.3.1 Misión.....	19
5.3.2 Visión.....	19
5.3.3 Acción.....	19
5.3.4 Trabajo como nodo.....	20
5.3.5 Operación como nodo.....	20
5.3.6 Componentes del nodo.....	20
5.3.7 Estructura orgánica y modelo de evaluación y auto evaluación del Nodo.....	21

5.4 EL NODO PESQUERO Y ACUÍCOLA DE BUENAVENTURA COMO ESTRATEGIA INSTITUCIONAL INNOVADORA DE GESTIÓN DE DESARROLLO PESQUERO EN LA REGIÓN .....	21
5.4.1 Acciones relevantes que define el nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura para el trabajo con la institucionalidad de gobierno .....	22
5.4.2 Propósitos del nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura .....	23
5.4.3 Estructura funcional y participativa del nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura .....	25
5.5. MATRIZ DOFA DEL ESTADO ACTUAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA EN EL PACÍFICO VALLECAUCANO (BUENAVENTURA).....	26
6. CONCLUSIONES .....	27
7. BIBLIOGRAFÍA .....	30
8. ANEXOS .....	31

## DEDICATORIA

A Dios quien es nuestro gran maestro y el que día a día nos permite seguir adelante alcanzando con éxito todos nuestros sueños y anhelos como este; alcanzar el título de magister en gobierno...

A nuestros padres; ustedes son el motivo y la razón de ser, de estos seres humanos extraordinarios. Gracias por traernos a este mundo...

A nuestras hermanas y hermanos; ya que ustedes son la fuente de inspiración que nos motivan a comenzar cada proyecto en nuestras vidas...

A todos nuestros familiares y amigos...

Con esfuerzo y dedicación, este logro para ustedes...

NO SE TRATA SOLO DE DARLE “PESCADO” A LA GENTE, NI SE TRATA DE SOLO ENSEÑARLE A “PESCAR”, SE TRATA DE ENSEÑARLE CÓMO LLEVAR EL “PESCADO” AL MERCADO, O SEA A LOS CLIENTES; EN OTROS TÉRMINOS SE TRATA DE ENSEÑARLE A SER EMPRESARIOS DE SUS “PESCADOS” Y A CREAR EMPRESA CON ELLOS

ADAPTADO DE PROVERBIO CHINO

## **AGRADECIMIENTOS**

A Dios Padre, cómo no estar altamente agradecido por tu apoyo y compañía durante estos dos años de formación profesional especializada y personal en Cali y habernos permitido conocer toda la gente maravillosa que nos rodeó y nos apoyó para culminar este anhelo que se hace realidad.

A nuestra tutora de grado, doctora Natalia Rodríguez Uribe, por brindarnos su tiempo y conocimiento para enseñarnos lo maravilloso de los procesos investigativos y editoriales para construir tan importante documento. A nuestro principal colaborador doctor Mario Quintero Pretel, director de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA) de la Alcaldía Distrital de Buenaventura, ya que nos abrió las puertas a tan importante proceso organizativo, como lo es el nodo pesquero y acuícola de Buenaventura, “de corazón, mil gracias”.

Al equipo técnico de Asesorías pesqueras y miembros de la mesa directiva del nodo pesquero y acuícola de Buenaventura: doctor Emiliano Zambrano y doctor Miguel Casañas por su valiosa colaboración y acompañamiento en trabajo de grado.

A la doctora Juana de Dios Murillo Rivas directora de la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca y jefe en el campo laboral, por su gran aporte y conocimiento en el desarrollo de la actividad pesquera y acuícola de la región.

A nuestros padres, sin ustedes este sueño no se hubiera hecho realidad ya que gracias a ustedes y a su apoyo en todo el proceso de nuestras vidas logramos culminar con éxito este anhelo. A nuestras hermanas y hermanos, gracias por ser un apoyo moral en todos nuestros momentos de ausencia.

A nuestros amigos Osmarh Ali Martínez y Mauricio Aguirre Obando quienes con su apoyo en todo momento nos permitieron seguir adelante en este proceso de formación especializada que se hace realidad.

Finalmente damos gracias a todos nuestros familiares y amigos por hacernos presentes en cada una de sus oraciones y por desearnos lo mejor.

**A TODOS INFINITAS GRACIAS Y QUE DIOS LOS COLME DE BENDICIONES POR EL RESTO DE SUS VIDAS.**

## RESUMEN

El presente trabajo busca fortalecer la estructura orgánica del nodo pesquero y acuícola del Distrito de Buenaventura para la gobernabilidad y gobernanza del subsector pesquero y acuícola. Para ello, se describen los siguientes aspectos: el impacto social del subsector pesquero, sus características de institucionalidad; sus ejes principales; su estructura orgánica y las estrategias para el fortalecimiento de la gestión del desarrollo pesquero en la región. Se concluye con unas líneas de acción que buscan la reactivación, fomento, fortalecimiento y desarrollo del subsector pesquero y acuícola en el marco de un desarrollo social, cultural, económico y político que les brinde alternativas y herramientas que generen una mejor condición de vida a los pescadores de la región Pacífico Vallecaucana.

**Palabras Clave:** Gobernabilidad, Gobernanza, Pesca Responsable y Sostenible, Institucionalidad y Nodo pesquero.

## ABSTRACT

This work seeks to strengthen the organic structure of the Buenaventura district's fishing and aquaculture node for the governance of the fishing and aquaculture subsector. Thus, it describes the following aspects: the social impact of the fishing subsector, its institutional characteristics, its principal axes; its organic structure; and its strategies for the strength and development of the fishing industry in the region. Finally, it concludes with some action lines that seek to reactivate, promote, strengthen, improve and develop of the fishing and aquaculture subsector in the framework of the social, cultural, economic, and politics development that provides a better live condition for the fishers of the Pacific Region.

**Palabras Clave:** Governance, Responsible and Sustainable Fishing, Institucion, Fishing Node.

## 1. INTRODUCCIÓN

Para percibir la importancia de la pesca, basta tener presente la relación de personas vinculadas que hace la FAO (2014) al respecto, según la cual cerca de 58.3 millones de personas hacen parte del sector primario de la producción pesquera y acuícola. De esta cifra, se calculó que al menos 21 millones eran pescadores y acuicultores artesanales para el año 2012. En los últimos 50 años, la producción de productos pesqueros destinados al consumo humano ha traspasado exponencialmente el crecimiento de la población mundial. Si se incluyen los trabajos indirectos, el número de personas que derivan su sustento del Sector, seguramente es mucho mayor.

En el caso particular de Colombia, según la AUNAP (2014) en la pesca artesanal como en la piscicultura hay vinculados aproximadamente 180.000 pescadores, por lo que se estima que más de 400.000 personas derivan su sustento directa o indirectamente de estas actividades. Mientras que en la pesca industrial y en la acuicultura hay vinculados más de 50.000 mil pescadores directos y 197.500 indirectos. Sumado a eso en la comercialización de productos pesqueros se estima que hay más de 75.000 personas vinculadas a la actividad.

Hay que tener en cuenta que la actividad pesquera está condicionada por factores económicos, culturales, sociales, climáticos y ambientales, que no tienen una jurisdicción definida, es decir, que se representa en todos los sistemas acuáticos: mares, ríos, ciénagas, lagunas, etc.. Los recursos son de propiedad común hasta cuando se capturan, son renovables cuando tienen la capacidad de reproducirse, movibles porque tiene la capacidad de desplazarse, finitos ya que si no hay aprovechamiento sostenible se pueden extinguir y difícilmente cuantificables.

Todo lo anterior genera competencia entre los usuarios de la pesca que sólo una instancia gubernamental con autoridad nacional puede regular. El Estado recibe por efecto de la Carta Constitucional, la obligación de velar por los recursos naturales y del medio ambiente, como se menciona en el Capítulo III Artículos 79 y 80 los cuales manifiestan:

*Artículo 79: “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.*



*Artículo 80: “El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.*

Así, la pesca y la acuicultura requieren de un cambio institucional orientado por una estrategia eficiente que se encargue de concertar, consultar, coordinar y ejecutar las políticas de investigación, ordenamiento, desarrollo tecnológico y fomento, como el que se propone a continuación y que será elaborado con fines académicos como requisito para optar al título de Magister en Gobierno de la Universidad ICESI.

El nodo pesquero y acuícola de Buenaventura, es un proceso que nace en el marco del Documento (CONPES 3080/2000) promovido por Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el cual crea la Red de desarrollo tecnológico y fortalecimiento institucional propuesta para el desarrollo rural del Pacífico colombiano como estrategia de fortalecimiento a nivel organizacional, articulación de diferentes actores e instituciones que trabajando conjuntamente potencializarían en los mercados internos y externos los productos pesqueros y acuícolas y en la participación de políticas públicas; a las instituciones que hacían y hacen parte del subsector pesquero y acuícola del distrito de Buenaventura. Este a su vez hace parte de la Red de Pesca Artesanal y Acuicultura de Colombia la cual viene trabajando en las regiones desde el año 2000, involucrando organizaciones de pescadores, universidades, ONGs, instituciones oficiales, empresarios, industriales y corporaciones regionales.

Con la representación descrita se ha logrado consolidar este documento, a través de encuentros mediados por discusiones; presentación de propuestas; establecimiento de compromisos y acuerdos; definición de responsables; concreción y divulgación de los resultados obtenidos y entrevistas personales no estructuradas con diferentes actores relevantes con conocimiento, experiencia y trayectoria en el sector pesquero y acuícola del distrito de Buenaventura.

## 2. ANTECEDENTES

### **Contexto de la institucionalidad del Sector Pesquero y acuícola en Colombia**

El aprovechamiento del recurso pesquero ha sido una actividad ligada a la historia de vida de los habitantes y culturas del mundo. En nuestro país, la pesca y la acuicultura a nivel comercial inició entre los años cincuenta y sesenta: en la década del 50 comenzó a desarrollarse la pesca industrial en el Pacífico y desde 1968 en el Caribe (Giraldo y Rodríguez, 2003).

A pesar de este desarrollo, los esfuerzos por organizar al sector en un ente descentralizado estatal, se dan a finales de los años 60, con la creación de la Subgerencia de Pesca y Fauna del Instituto Nacional de Recursos Renovables y del Ambiente (INDERENA).

Según la FAO (2003) entre 1968 y 1990 la responsabilidad de ejecutar la política pesquera y acuícola del país, estuvo a cargo del INDERENA, la cual se caracterizó por su orientación conservacionista y su poco interés en el desarrollo sectorial y la negociación internacional por el enfoque de su política netamente ambiental. Esto último conllevó a que los resultados de su gestión demostraran que su estructura organizacional había dejado de ser funcional frente a las exigencias del sector pesquero del momento.

Desde mediados de los años ochenta, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), propuso a Colombia la creación de un organismo que se encargara de la atención integral de la actividad pesquera. Esta iniciativa se concretó con el Programa Regional de Pesca de la Unión Europea CEE/PEC, que colaboró en la redacción de la Ley 13/90 – Estatuto General de Pesca, que fundamenta el marco legal e institucional y crea en 1990 al 2003 el Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura (INPA) como el organismo ejecutor de la política pesquera.

La Ley 13/90 y su Decreto Reglamentario 2256/91, conformaron el marco jurídico que le dio al INPA, los instrumentos necesarios para administrar, fomentar y controlar el ejercicio de la actividad pesquera y acuícola como quedó registrado en el Artículo 2o del mismo documento el cual manifiesto:

*Artículo 2º: “La administración y manejo de los recursos pesqueros de que trata el artículo 7 de la Ley 13 de 1990, corresponde al Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura -INPA y a las entidades en que éste delegue algunas de sus funciones. A ellos corresponde cumplir las disposiciones contenidas en la Ley 13 de 1990, en este Decreto y en las demás normas aplicables, de conformidad con la política pesquera nacional y el Plan Nacional de Desarrollo Pesquero. La administración de la totalidad de los recursos pesqueros marinos estará exclusivamente a cargo del INPA, con el fin de asegurar su manejo integral.*

Estos objetivos fueron reiterados en el Marco Político para el desarrollo del subsector pesquero, consignado en el Documento (CONPES 2959/97); más aún cuando en algunas zonas del país la pesca se perfilaba como una actividad generadora de seguridad alimentaria y empleo.

A pesar de la institucionalidad buscada con este instituto, se hizo necesario replantear en numerosas ocasiones su estructura y funciones, así como la adaptación de las herramientas legales disponibles. Las funciones y obligaciones institucionales del estado tanto en la asignación de funcionarios en cargos directivos sin perfiles adecuados, como la falta de apoyo a las gestiones de otros, fueron los coadyuvantes de la situación de indiferencia e incapacidad de respuesta rápida a las solicitudes. Por todo lo anterior y como lo manifestó el periodista Weildler Cuervelo en la revista semana, la falta de voluntad por parte del Estado para reconocer la importancia del sub-sector como cadena productiva estratégica para el país, llevaron entre otros, al INPA a la situación de desaparecer. Lo que afectó también la estabilidad de sus funcionarios, obligando a aquellos con una alta formación académica y trayectoria investigativas, a buscar otras opciones laborales, lo que al final se tradujo en un bajo potencial técnico del instituto.

Según el marco legal e institucional de la pesca en Colombia, con el Decreto 1300/03 se crea el INCODER (2003-2007), el cual con la Ley 1152/07 le da facultades al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en la dirección de pesca y acuicultura y faculta al ICA como la subdirección de pesca y acuicultura (2008-2009). Con la C-175/09 se declara inexecutable la Ley 1152/07 ya que no se había tenido en cuenta el derecho a la consulta previa con las comunidades y grupos étnicos para la creación de INCODER, desconociendo la importancia que tenían dichas comunidades en el desarrollo y productividad del sector agrícola y pesquero del país. Con el Decreto 3761/09 se reestructura el INCODER, y con el Decreto 3761/09 se suprime la subdirección de pesca y acuicultura ICA. Posteriormente luego de la reestructuración del INCODER y bajo el Decreto

4181/11 se crea la autoridad nacional de Pesca y Acuicultura (AUNAP) quien hasta hoy es la institución encargada de la regulación y normatividad de la actividad pesquera y acuícola en el país.

A pesar de todas estas iniciativas por sacar adelante al sector, el resultado ha sido que ninguno de los modelos institucionales y organizacionales aplicados ha funcionado eficientemente. Esto no quiere decir que los adelantos en investigación, los pocos logros en fomento y la experiencia adquirida en ordenamiento y control no sean elementos rescatables que dan luces sobre lo que puede y debe mantenerse en una propuesta futura de “institucionalidad” para el sector pesquero.

Finalmente es imposible completar unos antecedentes de la pesca en Colombia, sin mencionar la clara interacción y sobre-posición de los espacios en los que los funcionarios de la AUNAP desarrollan sus actividades, sin desconocer en muchos casos la presencia de grupos armados al margen de la ley, lo que limita la posibilidad de presencia y acción de estos funcionarios.

### **3. OBJETIVOS**

#### **3.1 OBJETIVO GENERAL**

Fortalecer la estructura orgánica del nodo pesquero y acuícola del Distrito de Buenaventura para la gobernabilidad y gobernanza del subsector pesquero y acuícola.

#### **3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- 1) Identificar la institucionalidad del subsector pesquero y acuícola en Colombia visibilizando los impactos y características del sector pesquero.
- 2) Establecer posibles ejes estratégicos para el fortalecimiento institucional del subsector pesquero y acuícola.
- 3) Visibilizar la estructura orgánica del nodo pesquero y acuícola de Buenaventura como estrategia de fortalecimiento para el subsector.
- 4) Proponer la institucionalidad del nodo pesquero y acuícola de Buenaventura como mecanismo innovador de fortalecimiento para el sub-sector pesquero y acuícola de la región.
- 5) Diseño de la matriz DOFA del estado actual de la pesca y la acuicultura en el pacífico vallecaucano (Buenaventura).

#### **CONSULTA DE TESIS**

¿Qué tan efectiva es la participación de los actores del nodo en cada uno de sus procesos o mesas temáticas?

#### 4. METODOLOGÍA

Para poder cumplir con el propósito de este trabajo, se realizó una investigación de tipo cualitativo que permito reconstruir, describir, analizar, y proponer los hechos históricos de la actividad pesquera en el pacifico vallecaucano. En tal sentido se acudió al testimonio a través de entrevistas informales estructuradas, de algunos actores relevantes que por años han trabajado en el sector pesquero vinculados o no a instituciones públicas y privadas y que hacen parte de las mesas de trabajo del nodo pesquero y acuícola de Buenaventura; la ficha de la entrevista se puede ver en los anexos. Además, se acudió a la consulta de carácter investigativo de fuentes secundarias como revistas, artículos, trabajos impresos, libros entre otros. De igual modo se acudió a diferentes espacios concertados por el nodo pesquero y acuícola de Buenaventura, participando activamente de las diferentes temáticas propuestas, con el fin de conocer la dinámica estructural del nodo y recopilar argumentos investigativos en aras del desarrollo del trabajo magistral.

Por lo anterior, los resultados se dividieron en tres partes fundamentales en la cual la segunda parte hace referencia al objetivo principal del trabajo el cual es fortalecer la estructura orgánica del nodo pesquero y acuícola del Distrito de Buenaventura, como estrategia para la gobernabilidad y gobernanza del subsector pesquero y acuícola en la región. En primer lugar, se presenta una descripción analítica sobre la institucionalidad del sector pesquero y acuícola en Colombia describiendo el impacto, características, estrategias y regiones del sector pesquero a nivel nacional. En segundo lugar, se plantea la estrategia del nodo pesquero y acuícola de Buenaventura, donde se hace un descripción detallada de su estructura y composición orgánica y la forma como opera dicha figura en el territorio con el fin de brindar herramientas alternativas a la institucionalidad para el fomento, la investigación, desarrollo y fortalecimiento del sub-sector pesquero y acuícola en la región pacifico vallecaucana. En el segundo punto gran parte de la reconstrucción de los hechos fueron obtenidos principalmente por entrevistas informales estructuradas a actores relevantes que por años han trabajado en el sector pesquero vinculados o no a instituciones públicas y privadas y que hacen parte de las mesas de trabajo del nodo. Y en tercer lugar se diseñó la matriz Dofa que permite contextualizar claramente el estado actual de la Pesca y la Acuicultura en el Pacífico (Buenaventura). Finalmente se concluye, con unas propuesta que los actores del nodo definen sobre cuáles deben ser las mesas de trabajo y las actividades que se deben desarrollar conectando hechos del pasado con los

hechos del presente; así mismo se hace una conclusión personal acerca de la necesidad de reconocer como un ente institucional con personería jurídica la figura del nodo pesquero, por su relevante aporte al desarrollo y fortalecimiento del sub-sector pesquero y acuícola del país y de la región.

A continuación se hace una descripción cronología de las actividades realizadas en pro del planteamiento y desarrollo del trabajo magistral:

1. En los meses de Octubre y Noviembre del 2014 se elaboró y presento la propuesta para el trabajo de grado.
2. En el mes de Diciembre del 2014 se inicia con la investigación para la recolección de datos argumentativos.
3. En el mes de Enero se estructuro la ficha para las entrevistas a los actores relevantes del nodo pesquero y acuícola de buenaventura identificados plenamente.
4. Durante los últimos días del mes de Enero y en el transcurso de los meses de Febrero y Marzo se desarrolló la labor investigativa en diversas fuentes bibliográficas y se entrevistó a los actores relevantes del nodo, donde se aplicó la encuesta estructurada para conocer en primera persona la estructura, composición y funcionamiento del nodo pesquero en la región.
5. En el transcurso de los meses de Abril y Mayo se procesó y analizó la información que permitió organizar, estructurar y argumentar dicho documento. De igual manera se diseñó una matriz Dofa que identifica las debilidades y fortalezas actuales de la Pesca y la Acuicultura en el Pacífico.
6. En la última semana de Mayo y los primeros 15 días del mes de Junio se elaboró el documento final del trabajo de grado como resultado del trabajo investigativo realizado para optar al título de magister en gobierno.
7. Finalmente con la aprobación de dicho trabajo por parte de la academia se pretende socializar los resultados con los actores del nodo como estrategia académica de participación de tan importante investigación.

## **5. RESULTADOS**

### **5.1 INSTITUCIONALIDAD DE LA PESCA Y ACUICULTURA EN COLOMBIA**

#### **5.1.1 Impacto Social del Subsector Pesquero**

En el mundo hay más de 2000 millones de personas relacionadas directa o indirectamente con la actividad pesquera FAO (2014). En Colombia, de acuerdo con la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP, 2104), se estima que en la pesca artesanal como en la piscicultura hay vinculados aproximadamente 180.000 pescadores, por lo que se estima que más de 400.000 personas derivan su sustento directa o indirectamente de estas actividades. Mientras que en la pesca industrial y en la acuicultura hay vinculados más de 50.000 mil pescadores directos y 197.500 indirectos. Sumado a eso en la comercialización de productos pesqueros se estima que hay más de 75.000 personas vinculadas a la actividad.

#### **5.1.2 Características de la Institucionalidad**

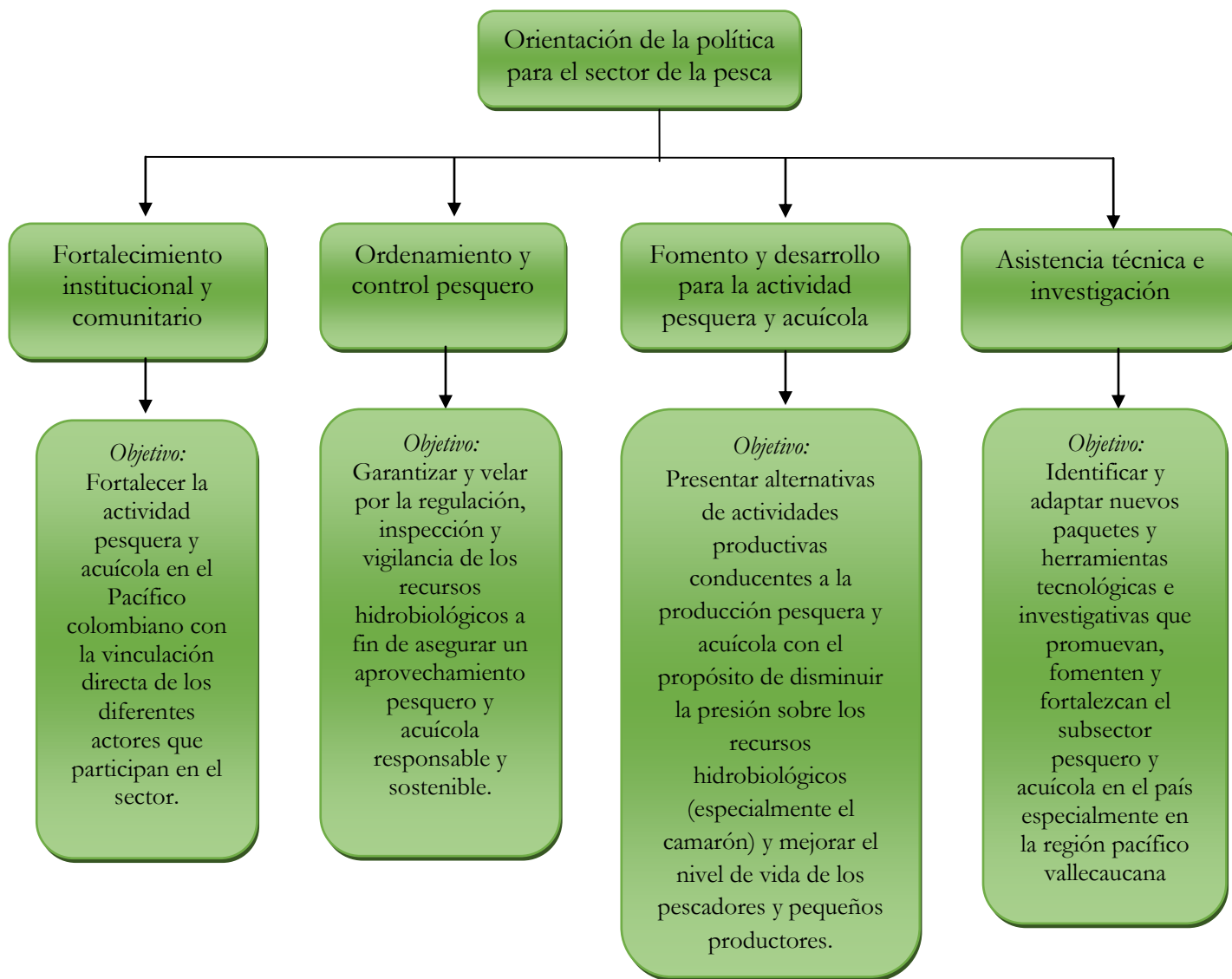
Todo lo anterior genera competencia entre los usuarios de la pesca que sólo una instancia gubernamental con autoridad nacional puede regular, de acuerdo con lo establecido en la Constitución. Es por esto que cobra importancia el fortalecimiento de la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP) y su articulación con los diferentes actores del subsector como lo es el nodo pesquero y acuícola de Buenaventura, en aras de mejorar el control, la regulación, el fomento, la prevención, la promoción y el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos en el territorio nacional. Principalmente la actividad pesquera y acuícola que se desarrolla en el pacifico vallecaucano.

### **5.2 EJES ESTRATÉGICOS DE LA NUEVA INSTITUCIONALIDAD DEL SUBSECTOR PESQUERO Y ACUÍCOLA**

Dentro de los diferentes espacios que ha tenido el nodo pesquero y acuícola de Buenaventura y teniendo como base la orientación de la política para el sector de la pesca, se ha construido un modelo organizacional con los diferentes actores estatales y no estatales, públicos y privados orientado al desarrollo del sector



pesquero, donde se han generado 4 mesas de trabajo sectoriales que implementen incentivos para el fortalecimiento del sector las cuales se describen en el siguiente diagrama de flujo:



### 5.2.1 Estrategias para el fortalecimiento de la institucionalidad

Así mismo dentro de los diferentes espacios de concertación y trabajo del nodo y en forma conjunta entre los diferentes actores se han propuesto las siguientes estrategias como mecanismos que permiten fortalecer y solidificar la institucionalidad del sector pesquero garantizando el desarrollo y progreso no solo de la actividad sino de la región y país.

- ✓ Apoyo a la modernización tecnológica y científica de la Pesca y la Acuicultura a pequeña escala.
- ✓ Mejoramiento de calidad y la productividad de los componentes del sector pesquero (Pesca y Acuicultura).
- ✓ Investigación Básica para el desarrollo del Sector Pesquero (ecosistemas, extracción, transformación, manejo y comercialización).
- ✓ Diversificación de la producción.
- ✓ Mejoramiento de las condiciones de competitividad del sector.
- ✓ Formación de alto nivel del recurso humano.

### **5.2.2 Regiones del Sector Pesquero Nacional**

El sub-sector pesquero y acuícola del país se divide en cuatro regiones principales cada una con un nodo pesquero y acuícola los cuales trabajan articuladamente para el fortalecimiento y desarrollo de la actividad a nivel nacional. Esta estrategia de articulación es una herramienta que también permite el fortalecimiento y desarrollo del sub-sector pesquero y acuícola a nivel nacional. Estos son:

1. Región Caribe
2. Región Pacífico
3. Región Continental Centro
4. Región Amazonas Orinoquía

### **5.3 EL NODO DE PESCA Y ACUICULTURA DE BUENAVENTURA Y SU ESTRUCTURA ORGÁNICA**

El Nodo Pesquero y Acuícola de Buenaventura es un proceso que nace en el marco del Documento (CONPES 3080/2000) promovido por Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en el año 2000; a partir del apoyo de la Red de desarrollo tecnológico y fortalecimiento institucional para el desarrollo rural del pacífico colombiano, con el fin de fortalecer a nivel organizacional y en la participación de políticas públicas a las instituciones que hacían y hacen parte del desarrollo rural del municipio.

A continuación se hace una descripción detallada de la estructura orgánica del nodo la cual fue construida entre los diferentes actores con el fin de alcanzar una mayor eficacia y eficiencia en el desarrollo de sus actividades en aras del fortalecimiento y desarrollo del subsector pesquero y acuícola en la región.

### **5.3.1 Misión**

Establecer relaciones con propósito de intercambio, de coordinación de actividades y complementación de esfuerzos, para la definición de prioridades, la identificación de necesidades, la estructuración de la demanda y la orientación de la oferta de productos pesqueros. Con el fin generar valor agregado a los productos, permitiendo así mejorar el nivel de vida de los pescadores principalmente los artesanales.

### **5.3.2 Visión**

Lograr un desarrollo nacional sostenible en el que a través del nodo, se aprovechen las potencialidades de cada región de acuerdo con los planes de ordenamiento, uso y manejo de los recursos naturales, hechos de manera participativa y que expresen en consenso la necesidad de conservar y aprovechar responsablemente el patrimonio natural y biodiverso. Esto con el fin de garantizar la no extinción y alteración de manera irreversible de la base natural y cultural que sustenta la actividad pesquera y acuícola.

### **5.3.3 Acción**

Contribuir al diseño de un plan de acción integral, cultural y ambientalmente sostenible, mediante un proceso participativo que defina los contenidos, mecanismos de operación, seguimiento y evaluación a partir de las Leyes 13/90 y 1152/07, que conlleven a la valoración de la actividad pesquera y sirvan como herramientas de contexto para atravesar la difícil situación que atraviesa la actividad pesquera y acuícola en el distrito.

#### **5.3.4 Trabajo como nodo**

Articular las organizaciones y las comunidades entre sí que están relacionadas con la actividad pesquera artesanal, industrial y la acuicultura, con el objetivo de buscar esquemas de negociación desde la región, que reconozcan los saberes locales y los nuevos actores. Teniendo en cuenta que el trabajo interinstitucional garantiza mayor credibilidad y fortaleza a los diferentes procesos locales, regionales y nacionales.

#### **5.3.5 Operación como nodo**

Proponer mecanismos que generen capital social en la región entre los actores de gobierno y sociedad civil que faciliten el acceso a oportunidades económicas que promuevan el desarrollo del sub-sector. Estas acciones servirán para fortalecer las relaciones interinstitucionales con base en principios como:

- ❖ Organización
- ❖ Confianza
- ❖ Cooperación

Generando valores agregados como:

- ❖ Disminuir costos de negociación
- ❖ Cualificar recursos técnicos, financieros e institucionales

#### **5.3.6 Componentes del nodo**

La estructura y organizacional y operacional del nodo con base en la investigación realizada se puede definir de la siguiente forma:

- Nodo: Personas y organizaciones
- Lazos o vínculos: Partes conectadas que funcionan como un todo
- Sistema de vínculo: Características de las relaciones
- Intercambio: Producto de las relaciones

### **5.3.7 Estructura orgánica y modelo de evaluación y auto evaluación del Nodo**

La estructura orgánica y el modelo de evaluación del nodo se plantean a manera de diagrama organizativo y tabla de evaluación de los actores los cuales se encuentran en los anexos de dicho texto.

## **5.4 EL NODO PESQUERO Y ACUÍCOLA DE BUENAVENTURA COMO ESTRATEGIA INSTITUCIONAL INNOVADORA DE GESTIÓN DE DESARROLLO PESQUERO EN LA REGIÓN**

El nodo pesquero y acuícola de Buenaventura en la búsqueda de su máxima eficacia y eficiencia como estrategia institucional innovadora de gestión de desarrollo pesquero en la región y en el marco de sus finalidades misionales, ha requerido que las mesas sectoriales de trabajo creadas por este, se articulen para lograr la solidificación grupal, autonomía y crecimiento como instituciones entorno al subsector pesquero y acuícola a fin de que los procesos generados por esta, sean tomados en cuenta en el contexto social, económico y político de la región como lo han sido hasta el momento. Dichos logros se han alcanzado paulatinamente con mucho trabajo y esfuerzo por cada uno de los actores.

La capacitación de líderes, el reconocimiento de los campos de acción y la equidad en la libre expresión de los actores en el planteamiento de problemas, ideas y soluciones han jugado un papel vital en el proceso de reestructuración del entorno social y de la reactivación del subsector pesquero y acuícola; gracias al nodo pesquero y acuícola de Buenaventura. La sociedad bonaerense requiere prioritariamente de una sociedad orgánica que asegure la igualdad de las comunidades en conjunto con el desarrollo del municipio. El nodo pretende unificar las necesidades laborales de las diversas instituciones y contribuir a la educación integral de sus beneficiarios para fortalecer su participación dentro y fuera de los espacios de encuentro comunitario y gremiales generados.

De esta manera se cumple a plenitud una dinámica de retroalimentación donde el espíritu democrático del pueblo se ve reflejado en los resultados de un proceso de construcción e inclusión social de organizaciones de pescadores, ONGs, e instituciones públicas y privadas, vinculadas al sub-sector pesquero y acuícola a nivel local, regional y nacional, iniciado en el año 2000.

Este espacio surge precisamente por la falta de gobernabilidad del sector oficial y la inconformidad de las organizaciones de base por la no participación en los espacios de decisión política, la búsqueda de alternativas que solucionaran la problemática del subsector, la necesidad de conformar una nueva institucionalidad basada en nuevos modelos mentales, nuevas capacidades y nuevas formas en la toma de decisiones.

#### **5.4.1 Acciones relevantes que define el nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura para el trabajo con la institucionalidad de gobierno**

En el trabajo investigativo se identificaron las acciones que deben tenerse en cuenta en pro de una adecuada relación del sub-sector pesquero y acuícola de la región con la nación colombiana. Con el objetivo de hacer prevalecer los criterios de igualdad y respeto se plantió lo siguiente:

- Priorizar los grupos étnicos y productores con sus derechos al patrimonio cultural y ambiental de la región a la diversidad
- Fomentar la convivencia pacífica a través de escenarios de inclusión comunitaria
- Visibilizar el Pacífico vallecaucano como una región que juega un papel estratégico dentro del desarrollo local, regional, nacional e internacional, no solo por su actividad portuaria en constante crecimiento como, sino por su riqueza biodiversa que le permiten tener un escalafón económico importante para el desarrollo de la región, como lo es la actividad pesquera y acuícola.
- Conservar y aprovechar razonablemente los recursos naturales e hidrobiológicos aplicando medidas eficientes y eficaces que permitan un desarrollo sostenible en la región.
- Elevar los niveles de vida de las comunidades y productores buscando su bienestar social, cultural y económico.
- Establecer el sub-sector pesquero y acuícola como guía sostenible para el futuro de la región que haga posible, el equilibrio en el ámbito nacional.
- Construir alianzas estratégicas, partiendo de la identificación de las propias posibilidades de desarrollo autónomo, valorando las potencialidades naturales y culturales, teniendo en cuenta los diferentes escenarios locales, regionales,

nacionales e internacionales, que permitan lograr los objetivos concretos para el fortalecimiento de la actividad pesquera y acuícola.

- Consolidar los diferentes procesos del nodo sobre la base de la unidad integral de la región para visibilizar la región como un todo.

#### **5.4.2 Propósitos del nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura**

Del mismo modo a través del trabajo investigativo y la participación en los diferentes espacios propuestos por el nodo, se identificó un escenario deseable en el cual, aunando esfuerzos interinstitucionales y trabajando en la línea del desarrollo y fortalecimiento del sub-sector el futuro mostrara:

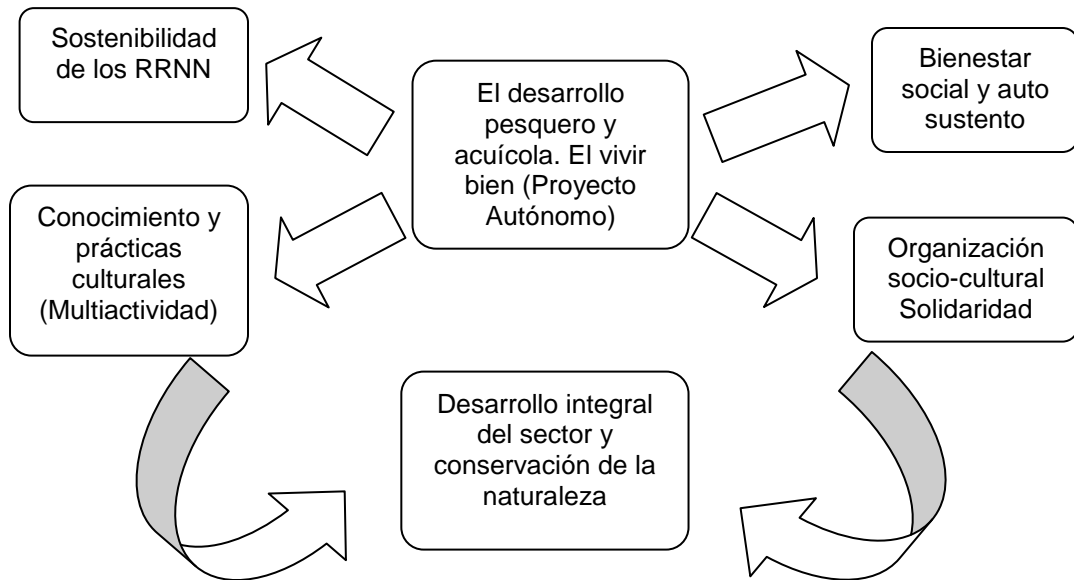
- Un desarrollo regional sostenible en el que a través del nodo pesquero y acuícola Buenaventura, se aprovechen potencialidades regionales de acuerdo con planes de ordenamiento, uso y manejo de los recursos naturales, hechos de manera participativa expresando un consenso en el cual el patrimonio de la biodiversidad sea conservado y aprovechado sin agotar ni alterar de manera irreversible la base natural y cultural que lo sustenta.
- Una región social, económica y culturalmente integrada y cohesionada, con una población consciente del valor e importancia de su patrimonio natural y cultural y que participa activamente en las decisiones públicas y comunitarias que puedan afectarlo.
- Una región con estrechos lazos sociales, culturales y productivos con el resto del país; que es valorada en su integridad y en sus particularidades, y que participa activamente en conjunto del desarrollo nacional.
- Un sistema de áreas protegidas sobre los ecosistemas estratégicos, abiertos y participativos, que involucra a las comunidades y que integra los resguardos, territorios colectivos de comunidades negras y gremios de pescadores y acuicultores.
- Una región en paz, en la que las comunidades, gremios y unidades de segundo grado desarrollan sus planes de vida teniendo como primer nivel de generación de ingresos y seguridad alimentaria la pesca y la acuicultura, teniendo sus derechos territoriales y saberes tradicionales reconocidos.

- Una población productiva, estable, saludable, educada y capacitada para atender los retos presentes y futuros del desarrollo.
- Una población productiva educada y capacitada para prevenir y responder a las situaciones de riesgo creadas por acciones perturbadoras naturales y antrópicas y un sistema institucional capaz de prevenir y acudir de manera oportuna y eficiente en apoyo a la población en situaciones de emergencia.
- Un desarrollo y una capacidad instalada en ciencia y tecnología (universidades, centros de investigación públicos y privados) que permiten conocer la oferta ambiental - continental y marítima - existente, sus características, dinámicas, alternativas, limitaciones y condiciones para su aprovechamiento sostenible. Así mismo las características, dinámicas y tendencias de los procesos económicos, sociales y culturales de la región, orientados a los procesos de cambio, de tal manera, necesidades reales de la población sean tenidas en cuenta y que las obras y medidas que se adopten, no generen desmedro en la integridad cultural y patrimonial de las comunidades locales.
- Unas entidades político administrativas (Departamentos, Municipios, Entidades Territoriales, Indígenas y los Consejos Comunitarios) y unas instituciones públicas, con visión regional que presten sus servicios de manera adecuada a las particularidades culturales y ambientales de la región, eficientes, transparentes, abiertas a la participación, y capaces de generar iniciativas propias de desarrollo.
- Un desarrollo industrial ordenado, sostenido, ambientalmente responsable, que genere empleo y valor agregado a los productos regionales.
- Una infraestructura productiva, económica y ecológicamente eficiente, diseñada teniendo en cuenta las particularidades ambientales y culturales de la región, que le sirva al país y que responda a las necesidades regionales.



### 5.4.3 Estructura funcional y participativa del nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura

A través del trabajo participativo realizado en la investigación de dicho documento se logró identificar la estructura funcional y operativa del nodo pesquero y acuícola de Buenaventura.



Así mismo el nodo plantea unos elementos básicos de participación para los diferentes actores con el fin de garantizar una comunicación fluida y solidaria y un trabajo eficiente y responsable, que se describen a continuación:

✚ *Participación de los pescadores industriales, los pescadores artesanales y los comerciantes*

Debe ser de forma gremial que represente a cada uno de los actores estableciendo alianzas estratégicas en pro del mejoramiento del uso de los recursos.

✚ *Participación de los entes públicos y privados*

Como articuladores y facilitadores del proceso

### 5.5. MATRIZ DOFA DEL ESTADO ACTUAL DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA EN EL PACÍFICO VALLECAUCANO (BUENAVENTURA).

Debilidades	Fortalezas
Ley desactualizada de la pesca	Existe un estatuto pesquero, con propuestas modificatorias.
No hay alternativas de aprovechamiento de la pesca y la acuicultura	Se cuenta con recursos naturales para establecer estrategias de aprovechamiento.
Poca investigación pesquera y acuícola	Se cuenta con el personal idóneo para realizar investigaciones.
Falta de mecanismos de control para el cumplimiento del estatuto pesquero.	Instituciones presentes en la región con actividades misionales para el cumplimiento de la Ley.
Poca información bioecológica de los recursos pesqueros que permita tomar medidas de ordenamiento.	Instituciones con archivos existentes y disponibles con información pesquera y acuícola.
Debilidad institucional para las transferencias de tecnologías.	Se cuenta con el personal idóneo para las transferencias de tecnologías y asistencia técnica.
No hay articulación entre los diferentes actores de la pesca y la acuicultura.	Existe de Pesca.
Difícil acceso al crédito	Existen entidades financieras de apoyo al sector agropecuario y pesquero en la región

## 6. CONCLUSIONES

Con base en el trabajo investigativo y la participación activa a los diferentes espacios propuestos por el nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura, se pudo concluir conjuntamente cuáles deben ser las líneas de acción a ejecutarse por las cuatro mesas de trabajo sectoriales del nodo en aras a la reactivación, fomento, fortalecimiento y desarrollo del subsector pesquero y acuícola en el marco de un desarrollo social, cultural, económico y político que le brinden alternativas y herramientas que generen una mejor condición de vida a los pescadores de la región Pacífico vallecaucano. A continuación se definen las líneas de acción elaboradas conjuntamente con cada una de las mesas sectoriales:

### **Mesa de ordenamiento y control pesquero**

Líneas de Acción

- ★ Censo y registro de la actividad pesquera y acuícola
- ★ Capacitación y fortalecimiento socio-organizativo
- ★ Exportación de productos pesqueros y acuícolas
- ★ Caracterización y diagnóstico de pescadores y acuicultores
- ★ Apoyo a los procesos de desarrollo con nuevas tecnologías: Técnicas Ambientales Socialmente adaptadas a las condiciones reales del Sector
- ★ Vedas, reglamentación y legislación pesquera y acuícola

### **Mesa de fomento y desarrollo para la actividad pesquera y acuícola**

Líneas de Acción.

- ★ Proyectos productivos que generen e incentiven el aumento de la producción.
- ★ Producción sostenible de los recursos pesqueros. (Trabajo social)
- ★ Apoyo financiero a la actividad pesquera que permita nuevas alternativas productivas.

- ★ Financiación en equipos durante la veda como la implementación del arte long line.
- ★ Fomento de la acuicultura.
- ★ Diversificación de la pesca.

### **Mesa de fortalecimiento institucional y comunitario**

#### Líneas de Acción

- ★ Analizar y proponer políticas de estado en aras del fortalecimiento organizacional.
- ★ Seguimiento y evaluación de los acuerdos de competitividad.
- ★ Fortalecimiento en derechos étnicos y ambientales – territoriales.
- ★ Implementación de nuevas y más eficientes estrategias de producción, procesamiento y comercialización de productos pesqueros.
- ★ Fortalecer el rol de la mujer en la actividad pesquera identificándola como principal actor y responsable.
- ★ Revisión de la normatividad vigente emanada de las entidades que regulan la actividad pesquera y acuícola, actividad marítima y la formación náutica y pesquera para la unificación de criterios.

### **Mesa de asistencia técnica e investigación**

#### Líneas de acción

- ★ Identificar nuevas área de pesca y acuicultura para el aprovechamiento sostenible.
- ★ Transferencias, adopción y adaptación de nuevos paquetes tecnológicos (artes, aparejos y equipos de pesca).
- ★ Acompañamiento institucional permanente a acuicultores y pescadores

- ★ Formulación de nuevos proyectos para el fortalecimiento del sub-sector pesquero y acuícola.
- ★ Fomento, apoyo y fortalecimiento a actividades investigativas de carácter académico, productivo y comercial.
- ★ Fortalecimiento y trabajo interinstitucional que genere y promueva la asistencia técnica e investigativa.

De igual manera cabe resaltar que está en discusión interna dentro del nodo y sus diferentes actores, la conformación de una quinta (5ta) mesa de trabajo sectorial (La mesa de Seguridad), espacio propuesto por las autoridades competentes como lo son (Armada Nacional, Guarda Costas, Dimar, Ejercito, Infantería de Marina y Policía Nacional) con el fin de generar estrategias que garanticen la seguridad de todos/as los pescadores/as y acuicultores/as de la región pacifico vallecaucano; así mismo de velar y hacer cumplir las legislación pesquera que rige en el país en área de la conservación y aprovechamiento responsable y sostenible de los recursos hidrobiológicos.

Para finalizar y dando respuesta a la consulta de tesis planteada, la participación de los diferentes actores en el nodo de pesca y acuicultura de Buenaventura, ha sido sumamente efectiva logrando consolidar y posicionar al nodo de Buenaventura como un espacio de concertación e inclusión no solo a nivel local sino también regional y nacional; fortaleciendo estructuralmente sus meas temáticas de trabajo e impulsando y promoviendo procesos en aras del desarrollo del subsector pesquero y acuícola del país.

## 7. BIBLIOGRAFÍA

Constitución Política de Colombia. Capítulo III. De los derechos colectivos y del ambiente.

El estado mundial de la pesca y la acuicultura. Oportunidades y desafíos. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACION Y LA AGRICULTURA. Roma, 2014. P 6

Esquivel, M.A., Merino, M.C., Restrepo, J. J., Narváez, A., Polo, C. J., Plata, J., y Puentes, V. Estado de la Pesca y la Acuicultura 2014. Documento de compilación de información. Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca –AUNAP-. 26p.

Giraldo, J.F., Rodríguez, M.A. Viabilidad en la estructuración de una pyme dedicada al procesamiento de y comercialización de la mojarra roja. Universidad de la Sabana. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Programa de Administración de Empresas. Chía, Cundinamarca. Mayo 2003.

Pesca en Colombia a la deriva. Dos mares, recursos cada vez más esquivos, pero a nadie parece importarles la suerte de los pescadores. [En línea]. Consultado 7 de marzo de 2015. Disponible en Internet: <http://www.semana.com/opinion/articulo/pesca-colombia-deriva/110476-3..>

REPUBLICA DE COLOMBIA. DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. POLÍTICA PARA EL DESARROLLO DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural: INPA DNP: UDA Versión aprobada Santafé de Bogotá, 22 de octubre de 1997.

Resumen informativo sobre la pesca por países. La república de Colombia [En línea] Noviembre 2003. Disponible en Internet: <http://www.fao.org/fi/fcp/es/col/body.htm..> Noviembre 2003.

[En línea] Disponible en Internet. [http://www.observatorioirsb.org/moodle/userde/finde/pdf/c\\_pesca/marco\\_legal\\_e\\_institucional\\_de\\_la\\_pesca\\_en\\_colombia.pdf](http://www.observatorioirsb.org/moodle/userde/finde/pdf/c_pesca/marco_legal_e_institucional_de_la_pesca_en_colombia.pdf).

## 8. ANEXOS

### Formato de entrevistas para conocer la institucionalidad en el subsector pesquero y acuícola en el Buenaventura

Fecha: \_\_\_\_\_

Nombre: \_\_\_\_\_

Profesión: \_\_\_\_\_

Entidad donde trabaja: \_\_\_\_\_

Cargo desempeñado: \_\_\_\_\_

Experiencia laboral en el sector pesquero: \_\_\_\_\_

1. ¿Qué es para usted la actividad pesquera y acuícola?

---

---

---

---

---

---

---

2. ¿Qué entidades de gobierno conoce encargadas de la regulación de la actividad pesquera y acuícola (funciones) y que opinión tienes de ellas?

---

---

---

---

---

---

---

---

**3. ¿Qué opinión tiene usted del desarrollo de la actividad pesquera y acuícola antes y cómo la ve ahora?**

---

---

---

---

---

---

---

**4. ¿Cuáles son las mayores debilidades que evidencia en el sector pesquero y acuícola?**

---

---

---

---

---

---

---

**5. ¿Qué estrategias cree que se podría implementar para fortalecer el desarrollo del sector pesquero y acuícola?**

---

---

---

---

---

---

---

**6. ¿Considera usted que el Nodo Pesquero y Acuícola de Buenaventura ha contribuido al desarrollo económico del sector?**

---

---

---

---

---

---

---



**7. ¿Logra identificar debilidades en el Nodo Pesquero y Acuícola (cuales) y como cree que se pueden transformar?**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**8. ¿Qué actores no institucionales considera que deberían contribuir al fortalecimiento del sector pesquero y acuícola?**

---

---

---

---

---

---

---

---

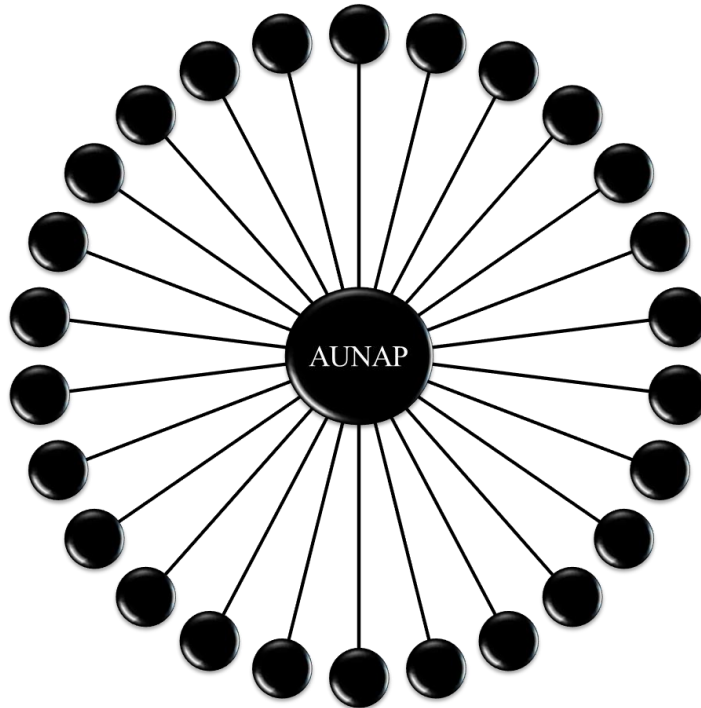
---

**Firma entrevistado:**

---

## Estructura orgánica y modelo de evaluación y auto evaluación del Nodo

El objetivo principal de la estructura orgánica del nodo parte del trabajo conjunto con la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca como máxima autoridad nacional en el subsector pesquero y acuícola, en el cual el nodo pesquero y acuícola de Buenaventura sirve como herramienta articuladora y veedora de los diferentes procesos y actividades concernientes con el desarrollo y fortalecimiento del subsector en la región pacífico vallecaucana.



El proceso de evaluación y autoevaluación propuesto por el nodo de Buenaventura es una herramienta estratégica que le permite identificar sus debilidades y fortalezas con el fin de alcanzar su máxima eficacia y eficiencia como espacio institucional para el fortalecimiento y desarrollo del subsector pesquero y acuícola de la región y del país.

Entidades	Colaboración	Consulta	Ejecución	Recursos	Concertación	Gestión	Asistencia

<b>Participación</b>	
Excelente	4
Bueno	3
Regular	2
Deficiente	1
Nulo	0